



2-4 place Rutebeuf  
75012 PARIS  
07 78 13 56 37  
contact@fabrique-territoires-sante.org

[www.fabrique-territoires-sante.org](http://www.fabrique-territoires-sante.org)

Twitter – @FabTerrSante

Siret – 537 674 707 00030



# RAPPORT D'ACTIVITÉ 2021



## Quatre axes de travail en 2021

**Développer** un réseau autour des démarches territoriales de santé, aux niveaux national et régional (Axe 1)

**Valoriser** les démarches territoriales de santé par la production de connaissances et la qualification des acteur·rices (Axe 2)

**Faciliter** l'accès à l'information et aux ressources nécessaires aux démarches territoriales de santé (Axe 3)

**Développer** le partenariat et la coopération avec les instances nationales (Axe 4)





# BILAN DES ACTIONS 2021

## AXE 1. Développer un réseau autour des dynamiques territoriales de santé

### Développer un réseau national

#### *6ème Rencontre Nationale - Dynamiques territoriales de santé : work*

Chaque année, Fabrique Territoires Santé organise un temps de rencontre, de réflexion, d'échange et de débat à l'échelle nationale, par définition en présentiel. L'édition 2021 a été programmée au deuxième trimestre – le 6 décembre – espérant qu'à cette date les mesures de protection liées à la pandémie Covid permettraient l'organisation en présentiel. Ce ne fut malheureusement pas le cas. A la date du 6 décembre, la 5ème vague de l'épidémie nous a contraint à revoir le format de l'événement et à le scinder en deux temps :

- Maintien des séances plénières sous forme de webinaire – le 6 déc 2021
- Report des séances d'ateliers de travail au premier trimestre 2022, dans l'espoir de pouvoir les tenir en présentiel.

Le choix de la thématique a été revu. Alors que la pandémie et la gestion de la crise a mis en avant le rôle déterminant des collectivités locales et a interrogé la place des démarches territoriales de santé, il nous a semblé opportun de « profiter » de ce contexte pour interroger l'état d'avancement des démarches territoriales en santé et tout particulièrement des Ateliers santé ville dégager des pistes de réflexions et de propositions à étudier.

RAPPORT D'ACTIVITE  
2021

#### ANNONCE DE LA JOURNÉE D'ÉTUDE

##### **Dynamiques territoriales de santé : work in progress !**

Les premiers Ateliers santé ville (ASV) sont nés en 2001 dans le cadre de la politique de la ville. Véritable démarche d'animation locale, il s'agissait de « faire autrement » face à l'accentuation des inégalités sociales et territoriales de santé en réunissant largement, sous l'angle de la promotion de la santé, des acteurs et actrices peu habitués à travailler ensemble.

Les ASV ont impulsé l'ancrage territorial et la participation des habitantes dans la culture de conduite de projet partenariale en matière de santé. Forts des acquis de cette dynamique d'exception concluante, les Contrats Locaux de Santé et les Conseils Locaux de Santé Mentale sont désormais proposés par les pouvoirs publics sur tout le territoire, et c'est maintenant les acteurs et actrices du soin qui sont invités à décliner leurs pratiques dans cette approche territorialisée et partenariale de la santé via la constitution de CPTS.

Vingt ans après ces premières expérimentations et face à cette profusion de dispositifs territorialisés, où en sommes-nous ? Quels enseignements pouvons-nous tirer en matière de réduction des inégalités sociales et territoriales ? de gouvernance et d'animation ? Quels sont les impacts sur les partenariats et les pratiques professionnelles ?

Si l'épidémie de Covid19 a bien mis en lumière les rôles incontournables de l'action citoyenne, associative et des collectivités territoriales dans la gestion



concrète de la crise sanitaire pour agir au plus près des populations et en articulation avec les services de l'État ; des limites ont été pointées, ainsi que de réelles opportunités.

Pour y réfléchir collectivement, nous vous proposons un temps de rencontres et d'échanges autour de l'évolution des dynamiques territoriales de santé et des nouveaux enjeux à relever, contribuant ainsi à la démarche en cours de refondation de la santé publique.

Enfin, nous fêterons à l'occasion de cette rencontre nationale, les dix ans d'existence de la Fabrique Territoires Santé - extension de la Plateforme nationale de ressources des Ateliers santé Ville et célébrerons par là même les réseaux de partenaires qu'elle incarne.

## RAPPORT D'ACTIVITÉ 2021

### *Webinaire # le 6 décembre 2021 « Dynamiques territoriales de santé : work in progress ! »*

Deux séquences ont structuré le webinaire.

#### *. La création des ateliers santé ville : et si c'était à refaire ?*

avec Chantal Mannoni et Catherine Richard et Arnaud Wiehn, membres de Fabrique Territoires Santé

#### *. Des ateliers santé ville aux dynamiques territoriales de santé : qu'est ce qui reste à fabriquer ?*

Table ronde avec Carole Begou, responsable santé du Centre Communal d'Action Sociale (CCAS), Echirolles ; Mara Brun, animatrice du Contrat Local de Santé, Communauté de commune du Haut Allier ; Hélène Chapet, directrice du programme Lien social et image des quartiers, ANCT ; Sonia Charapoff, coordonnatrice ASV et CLSM, Dignes-les-bains ; Pierre-André Juven, sociologue et adjoint Urbanisme et Santé, Ville de Grenoble ; Cécile Lambert, cheffe de service et directrice générale adjointe, DGOS ; Barbara Perelman, coordonnatrice CLS/ASV, Montreuil

Plus de 150 inscriptions ont été comptabilisées et 137 participant·es se sont effectivement connecté·es « *en direct* ». Parmi les personnes inscrit·es, 75 % interviennent dans des territoires concernés au titre de la ville

41 % sont des acteur·trices du milieu associatif

38 % sont des agent·es de collectivités locales

3,5 % sont des professionnel·les de santé

8 % sont des agent·es des ARS et des services déconcentrés de l'État

9 % sont issu·es du monde universitaire

Les actes du webinaire sont en cours de finalisation. Ils ont été retranscrits et enregistrés et seront très prochainement disponibles sous forme écrite et en podcast.

La première séquence « La création des ateliers santé ville : et si c'était à refaire ? » a permis de revenir sur les 20 années d'expérimentation et de structuration des Ateliers santé ville. Les principaux acquis résident notamment dans la plus grande visibilité et lisibilité des inégalités sociales et territoriales de santé – ISTS – et dans la territorialisation de cette politique publique. La démarche ascendante des ateliers santé ville – partant des besoins des territoires et favorisant les expérimentations – est appréciée comme une réelle force pour les territoires, porteuse d'une méthode de travail qui a permis d'organiser les élu·es et les acteurs et actrices au sein des instances, comme les comités de pilotage, les comités techniques et les groupes de travail.

Néanmoins, si la santé est indéniablement devenue un enjeu politique localement - et particulièrement du fait de la crise sanitaire que nous traversons- tous les territoires ne disposent pas des mêmes moyens, et notamment les territoires ruraux qui n'ont pas autant profité des expérimentations et de l'émulation soulevées par les ateliers santé ville. Enfin, la question des métiers et du rôle des coordinations a été posée : Les coordinateur·trices des dynamiques tels que les Ateliers santé ville et les contrats locaux de santé, sont désormais amenés à animer des dynamiques pluridisciplinaires qui cherchent à agir sur plusieurs déterminants. Les mises en œuvre de ces dynamiques territorialisées sont essentiellement confiées à des collectivités ou groupements de collectivités via des cadres contractuels qui limitent les possibilités de développement des capacités d'agir. Comment se fait-il que ces dynamiques qui se multiplient aujourd'hui continuent à faire figure d'exceptions ou du moins de dispositifs subsidiaires, dans un paysage de la santé publique qui a très peu évolué en la matière ? Viennent-elles « compléter » les politiques de santé ou préfigurent-elles une nouvelle forme de gouvernance locale et partagée en santé ?

## RAPPORT D'ACTIVITÉ 2021

La table ronde qui a suivi a réuni Carole Begou, responsable santé du Centre Communal d'Action Sociale (CCAS), Echirolles ; Mara Brun, animatrice du Contrat Local de Santé, Communauté de commune du Haut Allier ; Hélène Chapet, directrice du programme Lien social et image des quartiers, ANCT ; Sonia Charapoff, coordonnatrice ASV et CLSM, Dignes-les-bains ; Pierre-André Juven, sociologue et adjoint Urbanisme et Santé, Ville de Grenoble ; Cécile Lambert, cheffe de service et directrice générale adjointe, DGOS ; Barbara Perelman, coordonnatrice CLS/ASV, Montreuil.

Elle s'est penchée sur les enjeux que recouvrent le déploiement des démarches territoriales de santé dans un objectif de lutte contre les inégalités sociales et territoriales de santé.

- la place et le rôle des collectivités et des élu·es, largement acquises aujourd'hui a été rappelée par l'ensemble des intervenant·es. Néanmoins des besoins en termes de formation et d'acculturation, persistent.
- La question des moyens et notamment la précarité des postes est un constat amplement partagé qui interroge la volonté politique de maintenir des dispositifs dotés de moyens adaptés. Dans bien des cas, le déploiement des contrats locaux de santé et le fait que la coordination recouvre plusieurs dispositif a eu tendance à « fondre » l'ASV dans le CLS, l'élargissement territoriale de déploiement des dispositifs se fait trop souvent à « moyens constants ».
- enfin, la place de la santé dans la politique de la ville et notamment dans les futurs contrats de ville a été posée et la nécessité de « d'irriguer l'ensemble des politiques sectorielles pour permettre d'adapter les moyens aux singularités du territoire et éviter autant que possible les effets de seuil et les clivages » et « identifier les outils pour que l'interministérialité soit opérationnelle, au niveau national et au niveau local. »

**À venir :** Les trois ateliers de travail – qui se tiendront en présentiel le 09 mai 2022.

## Conforter notre réseau régional

Le maintien d'un lien fort et continu avec les acteurs et actrices des territoires est un des piliers du développement de Fabrique Territoires Santé et participe au renforcement du réseau des acteur·rices.



## RAPPORT D'ACTIVITÉ 2021

Les échanges et collaborations avec les structures régionales – centres de ressources politique de la ville, IREPS, associations- missionnées pour animer des collectifs de coordonnateurs et coordonnatrices ASV, CLS et/ou CLSM, et dont certaines sont dans le conseil d'administration de la Fabrique - permettent la remontée d'informations et d'analyses issues de la pratique de terrain et du travail de proximité avec des acteurs et actrices locaux.

Fabrique Territoires Santé est également sollicitée pour intervenir lors de rencontres en région et partager son expertise à la fois sur les démarches territoriales de santé comme levier d'actions en promotion de la santé que sur les thématiques abordées dans les Dossiers ressources publiés ou en cours.

Là encore, le contexte de la crise Covid a impacté cette activité : de nombreux événements ont été d'emblée prévus en visioconférences mais des temps de rencontre en présentiel ont néanmoins été maintenus. Ils ont plus souvent fait l'objet d'une, voire de plusieurs, programmations puis dé-programmations (voire annulation et basculement en vision conférence). Les temps de préparation ont été d'autant plus importants.

### *Co-organisation de temps d'échanges en région avec nos partenaires*

#### *Pour une prise en compte de la santé mentale des habitant·es des quartiers prioritaires*

Prévu en 2020, co-organisé avec le CCOMS, l'ORS-CREAL, Normanvilles, les CLSM de Cherbourg-en-Cotentin, Picauville et Caen - avec la participation de l'ARS Normandie, de l'AdCF et le soutien de l'ANCT, cet événement a été reporté à 2021 à la demande de l'ARS Normandie en raison de la pandémie et des mesures de confinement.

Il a néanmoins dû être redimensionné pour s'adapter au contexte sanitaire de 2021 et s'est déroulé en deux temps :

- 2 juin 2021 : Visioconférence

Philippe Guérard (Advocacy), Claudine Guily (UNAFAM 14), Franck Bouloux, (Ville de Caen), Anne Terlez (Élue, ville de Louviers et membre de l'AdCF), Jean-Yves Blandel (EPSM de Caen) et Julie Cauchy, (Unité de réhabilitation psychosociale de l'EPSM) ont partagé leur expérience et leur rôle dans la mise en place d'un CLSM lors d'une table ronde qui a réuni près de 200 participant·es.

Le replay du webinaire est consultable : <http://clsm-ccoms.org/2021/06/07/retour-sur-la-rencontre-regionale-normandie-clsm-pour-agir-en-faveur-de-la-sante-mentale-des-habitant%c2%b7es-notamment-des-quartiers-prioritaires-de-la-politique-de-la-ville-qpv/>

- 9 septembre 2021 : Ateliers d'échanges

Pour compléter ce premier temps d'échanges et de partage, des ateliers de travail ont été organisés en présentiel à Caen. L'objectif était d'outiller concrètement les acteurs et actrices normand·es pour mettre en place des politiques et actions locales en santé mentale adaptées aux besoins et priorités de leurs territoires.

La quarantaine de participant·es a pu suivre deux des trois ateliers proposés :

Atelier 1 : Le CLSM au sein du territoire : quelle articulation avec d'autres dispositifs, quelle échelle pour le CLSM ? Fabrique Territoires Santé a co-animé cet atelier.

Ateliers 2 : La mobilisation des partenaires : quelle collaboration avec les personnes concernées (usager·ères et aidant·es) et la psychiatrie ?



Atelier 3 : Le rôle central des collectivités : quel plaidoyer pour les élus ?

## Les enjeux de santé dans les quartiers prioritaires : quelles réponses de l'urbanisme ? – 09.12.21

Webinaire organisé avec Ekopolis, en partenariat avec l'ANRU et l'ARS Ile de France. Ce fut l'occasion de partager les expériences, analyses et réflexions développées dans les dossiers ressources « Habitant·es, transformations urbaines et santé » et « Habiter et promotion de la santé ». Le replay est disponible : <https://www.youtube.com/watch?v=eVLxbQAGUeM>

## *Interventions et temps d'échanges en région avec nos partenaires*

### IREPS NA - Réunion IREPS NA – 26 février 2021 - « Rencontre des coordonnateur·trices ASV-CLS-CLSM en Gironde »

RAPPORT D'ACTIVITE  
2021

Les échanges entre coordonnateur·trices permettent de présenter les thématiques prioritaires et les principales actions mises en œuvre par chacun·es et sont l'occasion de partager des réflexions et des questionnements d'ordre méthodologique ou organisationnel.

Ils ont fait une large part aux problématiques liées à la crise sanitaire : précarité alimentaire, santé mentale, retard des prises en charge, mise en place de la vaccination (avec notamment la difficile mobilisation des professionnel·les de santé d'une part et la pénurie des doses d'autres part (nous sommes en février 2021).

### ARS Occitanie / IrepS Occitanie - « Quel rôle des CLS/CLSM pour lutter contre l'épidémie et ses conséquences ? » - en visio-conférence – 21 juin 2021 –

Ce fut l'occasion de partager les enseignements de l'enquête exploratoire menée entre avril et juin 2020 « retour de terrain : les démarches territoriales de santé face à la crise covid19 ».

Les réactions, commentaires et échanges avec les participant·es rejoignent les points saillants mis en avant par l'enquête à savoir :

- Le poids du territoire : là où des habitudes de travail préexistaient, les réponses à la crise ont été plus rapides, plus pertinentes et plus attentives aux enjeux liés aux inégalités.
  - L'inégale mobilisation des coordonnatrices, principalement centrée sur des dimensions très opérationnelles et sur le relais et la diffusion d'info et faisant trop peu appel à l'expérience et à l'expertise développées par les démarches territoriales de santé
  - la grande capacité d'adaptation des ASV/CLS/CLSM qui ont dû et su sortir du cadre standard de leur mission.
  - Un cloisonnement encore trop présent, un manque de pilotage, d'articulation et de stratégie
  - Un déficit en matière d'accès à l'informations
  - Des difficultés récurrentes de communication et de coopération avec les instances régionales
- difficultés préexistantes, exacerbées dans la gestion de la crise



## RAPPORT D'ACTIVITÉ 2021

→ sentiment du point de vue des communes d'être perçues comme de simples « opératrices » de la stratégie nationale - démarche (perçue comme) très descendante

→ l'importance et pertinence du diagnostic local des besoins, des difficultés, des ressources et des initiatives est minorée.

### Labo Cités (ARA) - « Agir contre les inégalités environnementales et territoriales de santé» - 13 juillet 2021

Dans le cadre de sa mission d'animation régionale des coordinations locales en santé, le centre de ressources politique de la ville d'Auvergne-Rhône-Alpes, Labo Cités, a organisé une rencontre en visio : « Agir contre les inégalités environnementales et territoriales de santé ».

Aux côtés de l'IREPS et du GRAINE Auvergne-Rhône-Alpes, Fabrique Territoires Santé a proposé une intervention centrée sur les liens entre environnement et inégalités de santé, en s'appuyant sur le Dossier ressources paru en 2019 « Précarité et santé-environnement : lutter localement contre les inégalités environnementales de santé ».

Cette rencontre a réuni 20 coordonnateur·rices ASV et CLS d'Auvergne-Rhône-Alpes.

## Qualifier les acteur·rices

### Université d'été en santé publique de Besançon - Formation sur les projets territoriaux de santé

Fabrique Territoires Santé a proposé pour la 4ème année un module de formation de 5 jours à destination des acteurs et actrices des politiques locales de santé pour se former à la stratégie et à la mise en œuvre de démarches territoriales de santé.

Les objectifs pédagogiques reposent sur :

- La compréhension des enjeux de la territorialisation : évolution des politiques publiques, cadres juridiques actuels, dispositifs mobilisables (ASV, CLS, CLSM, CPTS,...) ;
- La maîtrise des étapes et la méthodologie d'un projet territorial de santé : stratégies globales d'intervention sur des problématiques complexes ;
- L'identification, à travers leur variété, des critères des projets territoriaux de santé.

Chaque année, FTS réactualise le contenu de la formation et revoit les supports de formation. Cette année, la présentation des CPTS, « nouvel » acteur dans le paysage des dynamiques territoriales de santé est venue compléter la présentation des dynamiques territoriales de santé. L'articulation et la complémentarité entre les différentes démarches et/ou dispositifs ont fait l'objet de nombreux échanges entre participant·es.

En amont de la formation, il est demandé aux participants·es de renseigner une grille

FTS s'est appuyée sur le réseau et les membres de l'association pour présenter les dispositifs et animer les discussions. Deux membres de l'association et un partenaire associatif ont participé à plusieurs séquences de formation.

Dix-neuf stagiaires ont participé à cette formation, issus·es de structures telles que ARS, collectivités territoriales, centres hospitaliers... Une coordinatrice ASV et de nombreux partenaires d'ASV (ARS, IREPS, professionnel·les de santé) ont

suivi la formation. A noter que la coordinatrice ASV est la seule à ne pas avoir pu assister à l'ensemble des 10 demi-journées – en raison d'une charge de travail trop importante

En raison de la situation sanitaire l'université d'été s'est tenue en distanciel. Cela a supposé une charge de travail importante pour adapter notre module de formation au nouveau format (y compris la formation des intervenant·es aux outils de la visio conférence) et repenser l'animation générale de la semaine travail.

3 membres du bureau de l'association et 1 salariée (chargée de développement) ont été mobilisés.

Les retours des participants·es et les éléments d'évaluation confirment leur satisfaction quant au contenu et déroulement de la formation. Les temps d'échanges sont particulièrement appréciés, d'autant que la diversité des profils était importante (agent·es de collectivités, professionnel·es de santé, d'institution (ARS) ou d'associations (IREPS)).

RAPPORT D'ACTIVITÉ  
2021

### [Institut de formation en ergothérapie de Toulouse – 12 janvier \(visio\)](#)

Fabrique Territoires Santé a été sollicitée par la responsable pédagogique de l'Institut de formation en ergothérapie de Toulouse, afin d'intervenir auprès des 30 étudiant·es en 3e année.

Fabrique Territoires Santé a animé un cours de 2h, en visio, intitulé : « La promotion de la santé dans les collectivités locales : quelle(s) collaboration(s) avec les ergothérapeutes ? ». L'objectif était de présenter le rôle des collectivités locales dans la promotion de la santé et la réduction des inégalités de santé ; puis de réfléchir collectivement aux collaborations possibles entre les politiques publiques locales et les ergothérapeutes.

### [Master I : Action publique & politiques sociales – Université Paris 8 / Département de science politique Enseignante : Audrey Mariette](#)

2 interventions, les 12 octobre et 9 novembre

Intervention 1 (1h30) – mardi 12 octobre

- Présentation de Fabrique Territoires Santé
- Présentation des dynamiques territoriales de santé et du rôle des villes
- Présentation du Dossier ressources : choix du sujet, construction (appel à contributions, entretiens semi-directifs, synthèse, rédaction)

Intervention 2 (1h30) – mardi 9 novembre

- Échanges à partir des documents transmis (à préciser : contributions actions, plan détaillé DR)



# AXE 2. Valoriser les démarches territoriales de santé par la production de connaissances et la qualification des acteur·rices

RAPPORT D'ACTIVITÉ  
2021

## Construire une expertise : capitalisation et production d'étude

### *Poursuivre la capitalisation écrite : les Dossiers ressources*

Deux sujets ont été traités en 2021 : « Habiter et promotion de la santé » et « discriminations et santé ».

La méthode d'élaboration initiée en 2020 a été consolidée en 2021 et comprend systématiquement maintenant :

- la mise en place d'un groupe de travail interne ;
- des rencontres de travail avec des coordonnateur·rices santé ;
- des contributions de porteur·ses ? de projets locaux ;
- des interviews diverses (chercheur·ses, acteur·rices institutionnel·les, coordonnateur·rices santé, élu·es locaux·ales, habitant·es, etc.).
- une recherche documentaire

#### *« Au-delà des murs : Habiter et santé »*

Le Dossier ressources « Au-delà des murs : habiter et promotion de la santé » a été finalisé courant 2021, agrémenté d'une série de 9 interviews et 9 Inspir'actions. Sa publication a été annoncée par mail à une liste de diffusion de plus 2500 contacts

❖ Interviews diffusées dans le Dossier ressources " Au-delà des murs : habiter et promotion de la santé " :

- Annie Pourre, militante, Droit au logement
- Pascale Estecahandy, coordinatrice technique national du programme Un chez soi d'abord, & Manuel Hennin, chef de projet hébergerment/logement, Délégation interministérielle à l'hébergement et à l'accès au logement
- Huguette Boissonnat, département Santé, ATD Quart Monde
- Carole Bégou, coordinatrice CLS et CLSM, Echirolles
- Sylvette Ronque, chargée de projets Atelier santé ville, Conseil local de santé mentale, prévention des addictions et des risques surajoutés Cherbourg-en-Cotentin
- Dominique Poggi, sociologue, formatrice
- Sabrina Maurel-Techene & Aude Carrière, ergothérapeutes
- Nathalie Victor, directrice de la santé, Bagnolet

- Benjamin Coignet, directeur, Trajectoires Ressources
- ❖ Inspir'actions diffusées dans le Dossier ressources « Au-delà des murs : habiter et promotion de la santé » :
- Un kit pédagogique pour sensibiliser à la santé environnementale dans les projets d'aménagement // CEREMA Sud-ouest
- Information et sensibilisation aux risques d'exposition au radon dans l'habitat // CLCV Auvergne-Rhône-Alpes
- Santé dans le logement : information et médiation // Association CLCV 63
- Mieux vivre dans son logement // APDL du Pays de Martigues
- Un lieu d'accueil et d'écoute dans le cadre du renouvellement urbain // Ville de Lyon
- Un travail partenarial autour du syndrome de Diogène // CLSM Lens-Hénin
- Le SARIL : un habitat accompagné pour personnes en situation de handicap // APAJH 38
- Histoire d'un partenariat entre un conseil local de santé et un bailleur social // Communauté d'agglomération du Centre Littoral & Société d'économie mixte de Saint-Martin
- Accès et maintien dans le logement des personnes en souffrance psychique

RAPPORT D'ACTIVITÉ  
2021

#### **EDITO du Dossier ressources « Au-delà des murs : habiter et promotion » :**

Notre bien-être est influencé par notre environnement, en particulier là où nous habitons et comment nous y habitons. Les liens entre le logement et la santé ne sont plus à démontrer ; et les dynamiques territoriales de santé s'en saisissent de plus en plus. Leurs coordonnateur·rices organisent des actions d'information sur la santé dans le logement (sur la qualité de l'air intérieur, les perturbateurs endocriniens, les accidents domestiques, etc.), interpellent et travaillent avec les bailleurs sociaux, coordonnent les interventions auprès des personnes souffrant de troubles psychiques pour garantir leur accès et maintien dans le logement, ... Ce qui entoure le logement n'est pas en reste : l'espace public, les mobilités, le voisinage, ... sont autant de facteurs qui peuvent être favorables ou défavorables au bien-être des habitantes.

Ces enjeux concernent les démarches territoriales de santé d'autant plus qu'ils cristallisent les inégalités sociales et territoriales sur lesquelles elles doivent agir. Comme l'a montré la crise sanitaire du Covid, si cela était encore nécessaires, les conditions d'habitat révèlent bien ces inégalités.

Si en santé publique, la question de l'habitat est encore empreinte d'une approche hygiéniste historique (on parle d'un habitat sain, mais encore peu d'un habitat favorable à la santé), des approches et des pratiques articulant le logement avec son environnement émergent.

Notre appel à contributions montre une meilleure prise en compte de ces enjeux et la recherche d'actions plus globales intégrant l'environnement du logement. Pourtant, on constate un recentrage sur des actions de prévention des problèmes de santé dans le logement. Par ailleurs, les difficultés à travailler de façon décloisonnée, inter-services



ou entre différents champs disciplinaires, sont également citées comme un obstacle à une approche plus holistique des situations.

C'est pourquoi, avec ce 7e Dossier ressources, Fabrique Territoires Santé invite à penser en termes d'« habiter » et cherche à faire discuter les disciplines entre elles (santé publique, architecture, social, etc.). « L'habitation est une action 'J'habite, tu habites, etc.', et non un objet » rappelle l'architecte Lucien Kroll. Il s'agit d'aller au-delà des caractéristiques techniques du logement, d'avoir une approche plus « sensible » : par exemple, le fait d'avoir un réseau de solidarité ou l'accès à un espace vert participeront au bien-être dans son logement et son quartier.

Comment vit-on dans son logement ? Comment habite-t-on ce quartier ? Ces questions doivent être au cœur des préoccupations des pouvoirs publics et de leurs partenaires.

#### « Discriminations et santé »

Nous avons dû reporter à début 2022 la publication du dossier ressource Discrimination et santé. Plusieurs raisons ont participé de cette décision :

- la moindre disponibilité des membres du réseau, coordonnateurs et coordonnatrices de dynamiques territoires de santé, dont les missions ont été recentrées sur la gestion de la crise, ce qui a eu un impact sur leur capacité à dégager le temps nécessaire pour la rédaction, les échanges et la relecture des fiches actions ;
- la moindre disponibilité des acteurs et actrices universitaires et des associations sollicitées pour la conduite des interviews ;
- le départ de Clémentine Motard, chargée de projet en charge de l'élaboration des dossiers ressources, remplacée par Romain Talvas qui reprend progressivement ses dossiers.

A ce jour l'ensemble du matériel nécessaire est produit : Inspir'actions (11), interviews (10), des notes de lecture et d'analyse de documents. Reste un temps d'écriture. L'embauche d'un nouveau chef de projet va permettre de finaliser le dossier ressources. La publication est prévue fin avril 2022.

#### Dossiers publiés les années précédentes

Webinaire « Les habitant·es et leur santé dans les projets de transformations urbaines : comment faire le lien ? » – 6 avril 2021

Suite à la diffusion du Dossier ressources « Habitant·es, transformations urbaines et santé », Fabrique Territoires Santé a organisé et animé un webinaire, sous la forme d'une table-ronde réunissant Marianne Auffret, élue à la mairie du 14e arrondissement de Paris de 2001 à 2020 ; Yorgos Remvikos, professeur en santé environnementale à l'Université de Versailles Saint-Quentin ; et Diangou Traoré, habitante mobilisée dans le projet de renouvellement urbain du quartier du Franc-Moisin de Saint-Denis.

320 personnes étaient inscrites. Près de 200 personnes ont participé au webinaire et pu échanger sur le chat.

Un replay du webinaire est disponible sur YouTube : la vidéo compta 120 vues.

Voir le replay :

<https://www.fabrique-territoires-sante.org/ressources/actualites/replay-fabrique-les-habitantes-et-leur-sante-dans-les-projets-de>

## *Enquête exploratoire - articulation CPTS/CLS/ASV*

Nouveau et ambitieux projet pour l'association, l'**enquête exploratoire** suppose la mobilisation de moyens spécifiques : temps de travail additionnel et animation d'un groupe de travail ad-oc. Avant d'initier le projet, nous avons dû attendre la validation des demandes de financement déposées en début d'année puisque notre capacité à mener à bien cette activité en dépendait fortement. De fait, nous avons eu – tardivement – connaissance des montants octroyés (dernier trimestre de l'année) et avons dû faire le choix de re-dimensionner légèrement l'étude en adaptant la méthodologie – en réduisant le nombre d'entretiens individuels pour privilégier l'organisation d'entretiens collectifs et en resserrant le calendrier de travail.

A ce jour, la démarche est lancée, le groupe de travail s'est réuni à trois reprises en 2021. L

es échanges et réflexion du groupe ont permis de définir les contours de l'enquête et d'en préciser les questionnements.

Deux documents de travail ont été élaborés : une note de cadrage et un guide d'entretien.

Un premier questionnaire a été adressé au dernier trimestre 2021 à l'ensemble du réseau des coordonnateurs et coordonnatrices de démarches territoriales de santé de Fabrique. Plus de 90 retours témoignent de l'intérêt des territoires pour cette enquête et apportent déjà des informations quant au déploiement des CPTS en quartier politique de la ville.

Sur cette base, 6 (9 personnes rencontrées) premiers entretiens ont été réalisés et 3 ateliers de travail ont été organisés en mars.

L'enquête exploratoire sur l'articulation des démarches territoriales de santé ou DTS (CLS, CLSM et ASV) et les CPTS a ainsi mobilisé plus de 50 coordonatrices de démarches territoriales de santé dont 20 % en charge de l'animation d'un atelier santé ville

6 coordonatrices ont été sollicitées dans le cadre d'entretiens individuels longs (3 heures) et plus de 45 ont participé aux 3 ateliers d'échanges qui se sont tenus en mars 2022.

Ces échanges ont permis d'identifier :

- Des thématiques & priorités de travail récurrentes sur les territoires, comme l'accès (et le renoncement) aux soins, la désertification médicale, l'organisation des parcours, la santé mentale, la santé bucco-dentaire, le vieillissement, la santé des femmes et la santé des jeunes. Des dimensions structurelles ont également été signalées : accès à l'information, accès à l'alimentation, mobilité, précarité
- La « plus-value » semble des coordinations semble largement reconnue localement. L'expertise, le rôle de facilitation ou de personne-ressource et médiatrice (renforçant l'accès à l'information, la capacité à mener et animer un diagnostic partagé et/ou à lettre en réseau des acteurs, etc, ainsi que la capacité de mobilisation d'expertises extérieurs (chercheurs, assos, etc.) ont été signalées.

RAPPORT D'ACTIVITE  
2021



## RAPPORT D'ACTIVITÉ 2021

Le rôle des démarches territoriales de santé et en particulier des Ateliers santé ville comme porteuses des enjeux de la lutte contre les ISTS et du sens du service public a identifié comme un atout fort de ces acteurs.

Le caractère hétérogène du déploiement des CPTS selon les territoires/régions est pointé. Cela conduit à des états d'avancement de projets et de mobilisation de professionnel·les de soins parfois très différents, à l'image des « points de départ » de l'initiative – relevant de libéraux ou plutôt de CLS/ASV/CLSM, ou encore d'une ARS, ou de l'URPS – ainsi que la place donnée aux élue·es et/ou aux coordonnatrices DTS, et aux rôles joués par l'ARS et la CPAM sont autant de facteurs à prendre en compte.

Enfin, les bénéfices constatés ou espérés par les coordonnatrices impliquées dans l'enquête indiquent l'amélioration de l'interconnaissance des professionnel·les de soins, de l'interdisciplinarité et de l'attractivité médicale (liée à l'attractivité territoriale). Cette collaboration semble plus simple là où il existe déjà de l'exercice coordonné et là où les territoires CPTS ne sont pas trop étendus.

Les enjeux et questionnements soulevés relèvent de :

- la place pour les élue·es au sein des CPTS : être informé·es ? être consulté·es ? participer au CA ?
- la place et quel rôle des ARS et des CPAM dans l'articulation DTS/CPTS ;
- la place des coordinations dans la mise en place de la CPTS relève-telle de l'accompagnement méthodologiquement ou est-ce la mission d'autres (URPS, ARS, etc.) ? Comment est sollicitée leur l'expertise (diag, mise en lien avec des acteurs locaux,...) ?
- les échelles territoriales des CPTS et d'un ASV ou CLS doivent-elles être les mêmes ?
- le partage des diagnostics et l'accès aux données et la place de la prévention dans les projets de CPTS.

Enfin la question les moyens financiers des CPTS pour les DTS ? Les fondements des financements sont-ils les mêmes (parts fixes & variables, évaluation & indicateurs, etc.) ? Y a-t-il du positif/négatif à relever ?

La prégnance de la désertification médicale dans les quartiers prioritaires où invite à s'intéresser en premier lieu sur ces territoires et au rôle des ateliers santé ville. Pour autant, à ce stade de notre enquête, la réflexion semble davantage s'orienter vers les CLS, prenant en compte l'ensemble un territoires incluant les quartiers prioritaires.

Des temps de partage et de restitution sont d'ores et déjà prévus en région, en lien avec des partenaires (juin 2022 en Occitanie à la demande de l'ARS Occitanie).

## Faire remonter des éléments de connaissance issus des territoires – Plaidoyer

Fabrique Territoires Santé a été sollicité par les acteurs publics à plusieurs occasions :

- **Ministère des Solidarités et de la Santé** - Impact de la Covid19 sur la santé mentale – mai 2021

RAPPORT D'ACTIVITÉ  
2021

Rédaction d'une contribution écrite et audition de Arnaud Wien (vice-président) et Chantal Mannoni (administratrice) dans le cadre de la saisine du Haut Conseil en Santé Publique sur l'impact de la Covid19 sur la santé mentale.

Ont été soulignés le besoin de :

- mailler équitablement le territoire national de Points d'Ecoute, d'Evaluation et d'Orientation (du type des PAEJ) en première ligne, notamment dans les QPV ;
  - favoriser la systématisation d'espaces et temps de parole dans les milieux qui réunissent des publics, mais également en distanciel, en s'appuyant sur les instances, dispositifs, et missions préexistantes.
  - développer les logiques de sentinelles dans les milieux « fermés » et de former et suivre des pairs aidants identifiés par milieu (établissements scolaires, monde du travail, associations, etc)
  - développer les logiques de médiation sanitaire et sociale dans les milieux « ouverts », notamment dans les quartiers politique de la ville
- **Ministère des Solidarités et de la Santé** - Mission Refondre la santé publique – Juillet 2021

Fabrique Territoires Santé a remis le 29 juillet une contribution écrite à la demande de la mission, qui recommande notamment de s'appuyer sur l'expérience des dispositifs et dynamiques territoriales de santé que sont les ASV, CLS, CLSM (et autres) pour pérenniser et systématiser des cadres souples de coopérations intersectorielles variables selon des échelles de proximité (communale, intercommunale).

- **Ministère des Solidarités et de la Santé** - DGOS - Mission Déploiement des CLS -- Juillet 2021

Un entretien et l'organisation d'une visio conférence réunissant trois coordinatrices de démarches territoriales de santé en charge de deux ASV et d'un CLS, ont été organisés à la demande de la DGOS en charge de la mission Déploiement des CLS



Fabrique Territoires Santé a également relayé ou signé des communiqués de presse. Ces expressions publiques ont donné lieu à de nombreuses sollicitations, interviews et demande d'informations.

## RAPPORT D'ACTIVITE 2021

# AXE 3. Favoriser l'accès à l'information et aux ressources nécessaires aux démarches territoriales de santé

L'un des objectifs statutaires de l'association est de faciliter l'accès à l'information et aux ressources nécessaires au fonctionnement des démarches territoriales de santé. Différents moyens de communication ont été mis en place pour mener à bien cet objectif, animés par l'équipe salariée en lien avec ses partenaires.

RAPPORT D'ACTIVITÉ  
2021

## Renforcer les moyens de communication : site, newsletters et compte Twitter

### Refonte du site

Après une évaluation interne des atouts et améliorations à réaliser, Fabrique Territoires santé a fait appel à un prestataire extérieur pour assurer la refonte du site et régler les problèmes techniques de fonctionnement.

Un nouveau site, sous Wopress est en ligne depuis le début de l'année 2022.

Les ressources documentaires de Fabrique Territoires Santé sont disponibles en ligne. Le site internet est donc l'un des outils majeurs de la Fabrique, alimenté par une veille informative de l'équipe salariée. Plusieurs fonctions y sont associées :

- mettre à disposition des ressources nécessaires au fonctionnement des démarches territoriales de santé (base documentaire et règlementaire) ;
- agréger et diffuser des actualités en santé et politique de la ville (lois, publications, évènements, appels d'offres ou à communications, offres d'emploi) ;
- améliorer la visibilité et la lisibilité des démarches territoriales de santé, en lien avec la capitalisation ;
- proposer des focus par région ou par thématique sur les démarches et sur les animations régionales, leurs actions ou leurs actualités.

En 20201 11 newsletters mensuelles ont été publiées (soit une diffusion mensuelle, à l'exception d'août). Reprenant l'ensemble des actualités postées sur le site le mois précédent, elles proposent aussi une fenêtre d'information sur l'activité de la Fabrique. La diffusion de la newsletter amplifie la consultation du site, puisque des pics de fréquentation sont constatés les jours de sa publication.

Près de 2000 personnes y sont inscrites ; en moyenne, tous les mois 20 nouvelles personnes s'inscrivent. Coordonnateur.rices ASV/CLS, professionnel.les de santé et du secteur médico-social, chercheur.ses, institutions (ministères et ARS), technicien.nes des collectivités territoriales, associations, élue.es sont les destinataires de cette lettre d'information numérique.



Un compte Twitter complète les outils de communication de la Fabrique. Il compte près de 900 abonné.es soit une progression de 150 abonné.es depuis l'année précédente (centres de ressources, IREPS, journalistes, technicien.nes de la politique de la ville, élu.es santé, coordonnateur.rices santé, chercheur.ses, etc.).

## Répondre aux sollicitations

Fabrique Territoires Santé a reçu plus de 130 sollicitations en 2021, émanant d'acteurs et actrices locaux·ales et nationaux·ales, adhérent.es ou non.

Ces demandes concernent la diffusion d'informations sur le site de la Fabrique (notamment des offres d'emploi) et des besoins d'informations et ressources sur les démarches territoriales de santé. Fabrique Territoires Santé est également identifiée comme ressource pour orienter et identifier de potentiel·les intervenant·es à un colloque ou séminaire de travail.

Au 15 septembre, 58 offres d'emploi ont été diffusées via le site. A compter du 15 septembre, la refonte du site a stoppé la diffusion d'information.

## Développer et actualiser la base de données des acteurs et actrices des politiques locales de santé et leurs partenaires

Depuis 2016, Fabrique Territoires Santé a construit ses propres bases de données, qui sont continuellement enrichies.

### Un répertoire des acteur·rices

L'association dispose d'un répertoire qualifié d'environ 1500 contacts, dans le champ de la santé, de la politique de la ville, du social, mais aussi des thématiques traitées dans les Dossiers ressources (alimentation, environnement, etc.) : acteurs et actrices des collectivités territoriales, des services de l'État, des ARS, d'associations, chercheur.ses, etc. Les différents contacts sont qualifiés par des entrées territoriales et thématiques.

Plus de la moitié de ce répertoire est composé d'acteurs et actrices locaux·les, dont 75 % sont situés dans une collectivité concernée par un contrat de ville. Un tiers du répertoire est composé d'acteur·rices d'envergure régionale.

Cette base de données n'est pas publique, elle est un outil de travail permettant d'optimiser la diffusion d'informations.

### Des listes de diffusion pour communiquer

Des listes de diffusion, dont l'utilisation respecte le Règlement européen pour la protection des données (RGPD), lui sont associées. Elles permettent de communiquer diverses informations : annonces des rencontres et publications de Fabrique Territoires Santé et envoi des newsletters. Ces listes de diffusion comptent entre 2000 et 2 500 contacts.

# AXE 4. Développer le partenariat et la coopération avec les instances nationales

## Participation à des comités de pilotage

- ❖ Académie populaire de la santé – Conseil départemental de la Seine-Saint-Denis

Fabrique Territoires Santé a été sollicitée par le Conseil départemental de la Seine-Saint-Denis dans le cadre du projet d'Académie populaire de la santé. En amont de la mise en place du Copil, l'association a été sollicitée pour avis et conseils et est désormais associée au comité de pilotage, auquel elle est représentée par Profession Banlieue, membre du Conseil d'administration

La première promotion de l'Académie populaire de la santé de la Seine-Saint-Denis a réuni 30 participant.e.s – 20 habitant.e.s de quartiers populaires et 10 professionnel.le.s de la santé et du social –retenu.e.s parmi plus de 70 candidatures reçues avec pour objectif de réunir des profils variés, représentatifs de la diversité de la Seine-Saint-Denis.

<https://seinesaintdenis.fr/solidarite/prevention/academiepopsante>

RAPPORT D'ACTIVITÉ  
2021

- ❖ Promotion de la santé dans les cités éducatives – FNES/ANCT

Fabrique Territoires Santé en membre du comité de pilotage du programme co-animé par La Fédération nationale d'éducation et de promotion de la santé (Fnes), au côté de l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT). La démarche se poursuivra en 202.

Il s'agit d'améliorer la synergie et l'interconnaissance entre les acteurs de la communauté éducative et en particulier des acteur.rices de la politique de la ville. Fabrique Territoires santé est sollicitée pour son expertise sur la santé dans la politique de la ville.

- ❖ Prévenir les discriminations pour plus d'égalité en santé – Migrations Santé Alsace

Fabrique Territoires Santé est membre du comité de pilotage de la Journée nationale portée par Migrations Santé Alsace. Cela permet de faire le lien avec le dossier ressources Discriminations et santé en cours. L'annonce du colloque du 15 juin 2022 est diffusée sur le site et la newsletter de l'association.

- ❖ Mission Solidarité Covid – Appuiii / Fondation Abbé Pierre.

Fabrique territoires Santé participe au groupe de travail de la mission d'accompagnement des nouvelles formes de solidarité émergentes à la suite de la crise sanitaire menée par 'APPUII. Ce travail vise à comprendre et soutenir les démarches collectives engagées dans les quartiers populaires de Trappes, Poissy, La Verrière, Plaisir et Mantes la Jolie, notamment concernant l'aide alimentaire. La fabrique apporte son expertise notamment sur les liens entre alimentations et santé.



- ❖ Comité stratégique de l'étude **CLoterreS** (EHESP et Chaire Promotion de la santé de Santé publique France). Le programme de recherche consacré aux CLS s'est achevé le 27 janvier 2021 par un copil final.

## Participation à des Groupes de travail

- ❖ **Lutte contre la stigmatisation des troubles psychiques - DGS**  
Participation au Groupe de Travail, organisé par la DGS et animé par le Psycom.

Après l'élaboration en 2020 du « GPS Anti-Stigma », outil-guide pour les personnes ou organismes souhaitant agir contre la stigmatisation en santé mentale mis en ligne sur le site du Psycom, les réflexions se sont poursuivies en 2021 avec la rédaction d'une brochure « Santé mentale dans la Cité » destinée aux élu·e·s et agent·e·s des collectivités territoriales. Elle a été présentée au Congrès des maires en novembre et sera diffusée par routage aux communes de plus de 5 000 habitant·e·s. La Fabrique a diffusé l'outil auprès de son réseau d'acteur·rice·s et en premier lieu des coordinateur·rice·s de démarches territoriales de santé.

- ❖ **Avancer en âge - Santé publique France**

Participation au Groupe de Travail. Après avoir identifié les messages clés et idées force en matière de prévention et promotion de la santé du programme avancer en âge, le groupe travail s'est consacrée à la co construction du dispositif de marketing social à l'attention du grand public et des professionnels de santé. La Fabrique est sollicitée pour sa connaissance des professionnel·les et publics des quartiers prioritaires

- ❖ **CAPS - FNES / SFSP**

Fabrique Territoires Santé a poursuivi sa participation au groupe de travail « Capitalisation des expériences en promotion de la santé », animé par la Société française de santé publique (SFSP) et la Fédération nationale d'éducation et de promotion de la santé (FNES). Ce groupe s'inscrit depuis plusieurs années dans le comité de pilotage national InSPIRe-ID (Initiative en santé publique pour l'interaction entre la recherche, l'intervention et la décision), piloté par la Direction générale de la santé (DGS) et construit autour de trois axes : création d'un portail de données probantes (par Santé publique France) et d'un portail des données prometteuses (par le groupe CAPS), mise en place de formations, développement de la recherche interventionnelle.

En 2021, Fabrique Territoires Santé s'est plus particulièrement impliquée sur deux chantiers : construction d'un portail (rédaction du cahier des charges et sélection d'un prestataire) ; valorisation de la démarche de capitalisation.

Dans ce cadre, le groupe a participé à la construction d'un numéro de la revue La santé en action, paru en juillet : « Santé des populations : conjuguer données scientifiques et savoirs issus de l'expérience ». Fabrique Territoires Santé y a proposé un article « Capitaliser les connaissances à partir d'expériences vécues », présentant la méthode d'élaboration des Dossiers ressources.

Parcourir La santé en action n°456 :

<https://www.santepubliquefrance.fr/docs/la-sante-en-action-juin-2021-n-456-sante-des-populations-conjuguer-donnees-scientifiques-et-savoirs-issus-de-l-experience>

#### ❖ Santé mentale et Quartiers Politique de la Ville - CCOMS

Fabrique Territoires Santé participe au groupe de travail « Santé mentale et quartiers politique de la ville (QPV) » mis en place par le CCOMS en 2020. Ce groupe de travail a participé à la construction d'une formation et sensibilisation gratuite à la santé mentale pour les acteur·rices clés des QPV et l'élaboration d'une plaquette de sensibilisation « Aider sans stigmatiser : santé mentale dans les quartiers prioritaires ».

#### ❖ Dépistage des cancers du sein et du col de l'utérus - SFSP

La SFSP mène, depuis 2020, un projet de capitalisation des expériences sur la participation au dépistage des cancers du sein et du col de l'utérus. Financé par l'Institut national du cancer, ce projet a pour objectif de capitaliser 20 actions qui visent à accroître la participation au dépistage des cancers du sein et du col de l'utérus et à rédiger, en s'appuyant sur ces capitalisations, une synthèse des enseignements transversaux.

Fabrique Territoires Santé a poursuivi sa participation au groupe de travail chargé d'encadrer le processus de capitalisation et d'en garantir la rigueur scientifique et méthodologique. Il veille notamment à vérifier que les actions retenues pour faire l'objet d'une capitalisation respectent bien les critères de qualité et d'éthique définis dans le cadre du projet et de valider les documents de synthèse des capitalisations réalisées. Ce groupe de travail s'est réuni en février 2021, afin de sélectionner les actions à capitaliser.

#### ❖ Groupe de travail Vieillissement et QPV – Conseil National des Villes

Fabrique Territoires Santé a été auditionné dans le cadre du groupe de travail mis en place par le CNV en vue de la rédaction d'un avis.

Au cours de son audition, la Fabrique a insisté sur les questions d'accès aux droits (notamment concernant les femmes âgées dont les droits sociaux sont liés au droit au séjour lui-même lié au statut d'épouse - -droit à la retraite ...), sur l'impact et le potentiel des opérations de Rénovation Urbaine sur la santé : en lien avec les périodes de travaux (bruit, poussière, ... voies et chaussées abimées impactant les déplacements, mobilité (déplacement des arrêts de bus, des horaires de passage conduisant à des perte de repère...)). Le rôle de l'aménagement urbain a également été souligné et illustré avec l'exemple des bancs publics, souvent retirés, alors qu'ils sont essentiels pour faciliter les déplacements. La question de l'accessibilité aux services et équipements publics et associatifs ainsi que le numérique a été posée. Enfin, la situation des migrant·es notamment celles et ceux résidant en FTM et confronté·es à des situations qu'ils et elles qualifient d'infantilisantes (pas de double des clé, blanchisserie hebdo obligatoire et facturée, interdiction de recevoir chez soi...) a été présentée, ainsi que les risques de ruptures de droits liés à des séjours prolongés dans le pays d'origine. Autre point d'alerte que nous avons soulevé, celui de l'accessibilité à une alimentation saine.

RAPPORT D'ACTIVITE  
2021



## Autres sollicitations

### ❖ La santé en action – juillet 2021

En lien avec le groupe CAPS, Fabrique Territoires Santé a été sollicité pour la rédaction d'un article sur la capitalisation d'expériences. [Fabrique Territoire Santé : capitaliser les connaissances à partir d'expériences vécues](#)

### ❖ Milieux de vie et santé

Marion Porcherie et Marie-Renée Guével, chercheuses à l'EHESP, ont sollicité Fabrique Territoires Santé dans le cadre de la préparation d'un ouvrage français de référence sur l'approche par les milieux de vie. L'ouvrage s'articulera autour de quatre chapitres : un chapitre théorique et trois chapitres thématiques (milieux de vie du quotidien, milieux de vie à visée éducative, milieux de vie qui répondent à des besoins spécifiques). L'objectif est d'articuler les savoirs issus de la recherche et les savoirs issus de l'expérience des professionnels et autres acteurs impliqués dans ces démarches.

Avec l'aide de coordonnatrices membres du CA, Fabrique Territoires Santé a proposé sa contribution sur l'échelle du quartier, en s'appuyant sur l'expériences des démarches territoriales de santé.

2 séances de travail collectif réunissant 2 coordonnatrices ASV, 1 coordonnatrice CLS et une chargée de mission CRPV, ainsi que la rédaction d'une contribution écrite. Ce fut l'occasion de rappeler que de manière générale, la démarche ASV a permis d'intégrer la santé dans beaucoup de services (ex : dans des projets d'animation de quartier, les équipes pensent à y intégrer une intervention « santé »). En mobilisant largement les acteur·rices du territoire, ils peuvent sensibiliser des milieux de vie, comme l'école, l'accueil périscolaire, l'urbanisme, ... à la promotion de la santé. Concernant la question du maillage territorial, il a été rappelé que les ASV ont un souci d'harmonisation pour toucher tous les QPV d'une ville ou agglomération.

Enfin, concernant les stratégies à déployer en lien avec les collectifs présents dans les différents milieux de vie, il a été rappelé les ASV comme les CLS soutiennent la création de collectifs et/ou les collectifs existants via l'accompagnement pour déposer des demandes de subvention (soutien dans la rédaction), l'appui méthodologique, la mise à disposition de temps d'ingénierie, de locaux, de matériel et réaffirmant les enjeux et participation citoyenne, et de renforcement du pouvoir d'agir des habitant·es

La parution de l'ouvrage est prévue au printemps 2022.

### ❖ Réseau des CRPV, #5ème Rencontre Nationale des CRPV – 28 janvier 2021

Fabrique Territoires Santé a été invitée à rencontrer les équipes des 19 CRPV à l'occasion d'un « Speed-meeting » : quatre sessions de présentation de l'association et d'échange sur les collaborations existantes et possibles avec les CRPV. Le public regroupe les salarié·es des CRPV et leurs président·es, les agent·es de l'Agence nationale pour la cohésion des territoires (ANCT) et des référent·es politique de la ville des services régionaux de l'État (SGAR, DRDJSCS).

### ❖ Effets de la crise Covid sur les inégalités sociales et territoriales de santé CRPV Paris – 29 juin



Dans le cadre du séminaire annuel de l'équipe « politique de la ville » de la ville de Paris, le Pôle ressources politique de la ville a sollicité Fabrique Territoires Santé pour présenter les effets de la crise Covid sur les inégalités sociales et territoriales de santé et éclairer quelques problématiques actuelles (accès au numérique, précarité alimentaire, santé mentale).

Organisée en visio, cette réunion a réuni 54 participant·es.

#### ❖ Rencontre des Référentes santé des CRPV – 22 juin

Présentation de Fabrique Territoires Santé et échanges avec les référentes santé des CRPV sur les missions de chacun·es et les collaborations possibles.

## Participation à des colloques et journée d'études

RAPPORT D'ACTIVITÉ  
2021

Ces temps sont l'occasion pour Fabrique Territoires Santé de prendre connaissance d'initiatives et projets sur les territoires et autant d'opportunités de nouer des contacts et de nourrir et construire son réseau d'acteurs.

En raison de la situation sanitaire, ces participations se sont déroulées en visioconférence exclusivement.

- Chaire UNESCO Educations & santé "La santé au plus près des gens" (20 janvier, visio)
- Symposium FAB.ISS "Fabrique des ISS et vulnérabilité(s)" (21 janvier, visio)
- Symposium FAB.ISS "Fabrique des ISS et action(s) publique(s)" (22 janvier, visio)
- Labo ESS « Restitution étude "Un système de santé pour tou·tes, ancré dans les territoires » (9 février, visio)
- Profession Banlieue « Présentation du rapport de la Fondation Abbé Pierre » (8 avril, visio)
- Trajectoires Ressources « Oxygène – Lutte contre les discriminations » (4 mai, visio)
- RésoVilles « Quartiers inclusifs, penser et animer des espaces habités par tou·tes, pour tou·tes » (24 juin, visio)
- Regards croisés sur les crises sanitaires, approches systémique et syndémique

Mercredi 8 décembre 2021





VIE ASSOCIATIVE



Fabrique Territoires Santé compte 39 adhérent.es, dont un tiers environ sont des collectivités locales. Des associations nationales ou régionales (IREPS ou centre de ressources politique de la ville), des professionnel.les, des élus.e, des chercheur.ses comptent aussi parmi les adhérent.es.

Fabrique Territoires Santé fonctionne avec une vie associative soutenue : en 2021, en plus de son Assemblée générale annuelle, les administrateur.trices se sont réuni.es sept fois en Conseil d'administration et onze fois en bureau.

Outre les fonctions d'administration de l'association, les administrateurs et administratrices sont aussi régulièrement mobilisé.es pour représenter l'association ou participer à des groupes de travail internes/externes, des actions de formation et des interventions extérieures.

La diversité de la composition du Conseil d'administration est une marque de fabrique de l'association. Elle permet d'obtenir une bonne représentativité des acteurs et actrices impliqué.es dans les démarches locales de santé, tout en étant une source ascendante riche d'informations sur les situations régionales et départementales. Ainsi, le Conseil d'administration de Fabrique Territoires Santé permet de réunir régulièrement des coordonnateur.rices ASV, CLS et CLSM, des animateur.rices régionaux.ales des ASV et CLS, des professionnel.les de santé publique (municipaux et associatifs), des centres de ressources politique de la ville, des partenaires associatifs (élu.es, santé publique, santé communautaire).

#### › Liste des administrateur.rices 2021

Composé de personnes physiques ou morales et non limité, le Conseil d'administration rassemble 22 membres :

Personnes physiques :

- Carole BEGOU
- Catherine BERNARD
- Nathalie CHRISTOL-JEGOU
- Sandra ESSID
- Didier FEBVREL
- Bénédicte MADELIN
- Chantal MANNONI
- Catherine RICHARD
- Aïssatou TRAORE-AMBROSETTI

Personnes morales :

- CCOMS, représenté par Fanny PASTANT, chargée de mission et coordinatrice nationale des CLSM
- CRES PACA, représenté par Cynthia BENKHOUCHA, chargée de mission
- Elus, Santé Publique & Territoires (ESPT), représentée par Gilbert HANGARD, président
- ILHUP, représentée par Marie SCHUHMACHER, coordonnatrice
- Institut Renaudot, représenté par Martine ANTOINE, co-présidente
- IREPS Nouvelle Aquitaine, représentée par Arnaud WIEHN, chargé de mission "Santé et Territoires"
- Labo-Cités (Auvergne Rhône-Alpes), représenté par Marion POLLIER, chargée de mission
- Pôle Ressources 95, représenté par Noémie SIEFERT, chargée de mission

RAPPORT D'ACTIVITE  
2021



## RAPPORT D'ACTIVITE 2021

- Profession Banlieue, représenté par Elsa MICOURAUD, chargée des questions de santé
- Ville de Cherbourg-en-Cotentin, représentée par Sylvette RONQUE, coordinatrice ASV/CLS/CLSM
- Ville d'Evry-Courcouronnes, représentée par Pascale ECHARD-BEZAULT, directrice du service Santé
- Ville de Rosny-sous-Bois, représentée par Céline CARLES-TRINH, coordinatrice CLS/CLSM
- Ville de Saint-Denis, représentée par Karine Bisson, chargée de mission droits des femmes/santé

➤ La mise en œuvre opérationnelle des activités est assurée par une équipe salariée de deux personnes à temps plein :

- Lilia Santana est chargée de développement et de coordination.
- Clémentine Motard est chargée de projets. Elle a quitté l'association en septembre 2021. Romain Talvas a rejoint l'équipe le 6 décembre.

➤ En 2021, l'association a mis en place des groupes de travail thématiques, ouverts à l'ensemble des membres de l'association, permettant d'ouvrir des espaces d'échanges et de réflexion au-delà du cercle des administrateur·trices, de partager plus en amont avec les membres de l'association. Ces groupes de travail sont directement en lien avec les projets de l'association. Ils sont mobilisés à toutes les étapes d'élaboration du projet concerné : définition des enjeux et problématiques/ méthode de travail/ suivi du projet.

Trois groupes de travail ont été mobilisés :

- Discriminations et santé : en lien avec le Dossier ressources du même nom
- CPTS et Démarches territoriales de santé : en lien avec l'enquête exploratoire
- Préparation de la Rencontre nationale



## FABRIQUE TERRITOIRES SANTÉ

2-4 place Rutebeuf, 75012 Paris

[contact@fabrique-territoires-sante.org](mailto:contact@fabrique-territoires-sante.org)

[www.fabrique-territoires-sante.org](http://www.fabrique-territoires-sante.org)

Twitter : [@FabTerrSante](https://twitter.com/FabTerrSante)

