

ateliers santé ville

PLATEFORME NATIONALE
DE RESSOURCES

2013

Rapport d'activité

Juin 2014

SOMMAIRE

INTRODUCTION	2
Origine de la démarche	2
Objet de l'association	2
I. PROGRAMME D' ACTIONS 2013	3
I.1 Organisation de la 1ère rencontre nationale ASV	3
I.2 Travail de proximité avec les acteurs locaux et en partenariat avec les animations régionales	5
I.3 Développer des collaborations avec le réseau partenarial	6
I.4 Construire de nouveaux outils de communication	7
II. VIE ASSOCIATIVE	8
II.1 Membres adhérents en 2013	8
II.2 Fonctionnement des instances	9

I. INTRODUCTION

2013 constitue la 2^{ème} année d'animation, de coordination et de développement de la Plateforme nationale de ressources des Ateliers santé ville, suite à sa création en octobre 2011.

Origine de la démarche

Mis en place depuis la circulaire DIV/DGS du 13 juin 2000, les Ateliers santé ville (ASV) ont pour mission de conduire des programmes d'actions de santé de proximité dans les quartiers de la politique de la ville. Inscrits dans le cadre des contrats urbains de cohésion sociale (Cucs), et s'intégrant aujourd'hui dans la démarche des contrats locaux de santé (CLS), ils contribuent à réduire les inégalités sociales et territoriales de santé entre territoires d'une commune ou de leur regroupement. En 2013, on dénombre au total 286 ASV. L'enjeu d'aujourd'hui et de demain est de rendre visibles et lisibles les démarches de proximité et les approches populationnelles portées par les ASV et la richesse des expériences acquises depuis douze ans.

Les expériences d'animation départementales, régionales ou interrégionales des ASV ont conforté la nécessité de constituer un réseau national visant à promouvoir les pratiques des acteurs locaux aux niveaux régional et national. En 2010, à l'initiative du SG-CIV, une étude a été commanditée au Cresse (Collectif de recherches et d'études sanitaires, sociales et économiques) pour recenser les besoins et enjeux des coordinateurs ASV et préfigurer ce que pourrait être ce réseau national, en y associant divers acteurs de différents territoires intéressés par la démarche. Le réseau national a ainsi pris le nom de « **Plateforme nationale de ressources des Ateliers santé ville** » et a été créé en **association loi 1901 le 17 octobre 2011**.

Depuis sa création, l'association est soutenue financièrement par le Secrétariat général du Comité interministériel des Villes (SG-CIV) et l'Institut National de Prévention et d'Education pour la Santé (Inpes). En 2013, l'Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances (Acsé) co-finance une des actions principales menées par la Plateforme nationale de ressources ASV.

Objet de l'association

L'objet de l'association est d'être un espace d'expression et de représentation des coordinateurs, un lieu de connaissance et d'échanges sur les actions territoriales, et un outil de lisibilité et de visibilité des multiples initiatives locales.

Ses missions sont de :

- 1) contribuer à la réflexion sur la réduction des inégalités sociales et territoriales de santé :
 - en diffusant les acquis des ASV en termes de démarche et de connaissance de la situation sanitaire et sociale des territoires ;
 - en menant un travail de capitalisation des dynamiques territoriales, des outils, méthodes et actions développés ;
 - en favorisant les échanges de pratiques et d'analyses sur les approches territoriales et thématiques des ASV ;
- 2) constituer un réseau national référent pour les acteurs locaux, régionaux et nationaux (politique de la ville, santé, social, urbanisme) ;
- 3) faciliter l'accès à l'information et aux ressources nécessaires au fonctionnement des ASV (textes de référence, actualités, données, expériences, formations, bonnes pratiques...) ;
- 4) être force de propositions et de ressources pour la recherche, l'innovation et l'expérimentation dans le cadre des dynamiques territoriales de santé.

I. PROGRAMME D' ACTIONS 2013

Pour atteindre ses objectifs, le programme 2013 de l'association comportait deux actions principales :

> Action 1 : Animation, coordination et développement de la Plateforme Nationale de ressources ASV

Cette action s'est traduite par la réalisation de 4 axes de travail :

- 1) Organiser une rencontre nationale et/ou des journées d'échanges d'expériences et de pratiques
- 2) Travailler en proximité avec les acteurs locaux en partenariat avec les animations régionales d'ASV
- 3) Développer des collaborations avec le réseau partenarial
- 4) Construire de nouveaux outils de communication

> Action 2 : Capitalisation des expériences et des bonnes pratiques développées par les Ateliers Santé Ville du territoire national

Le démarrage de cette action a été repoussé en 2014 et se poursuivra jusqu'en 2015.

I.1 Organisation du colloque : 1^{ère} rencontre nationale des Ateliers Santé Ville

> Contexte

A l'issue de la première année de démarrage de la Plateforme ASV, il a été décidé d'organiser dès 2013 un grand évènement rassemblant l'ensemble du réseau national des ASV et de leurs partenaires (initialement prévu en 2014) : la 1^{ère} rencontre nationale des Ateliers santé ville.

> Objectifs de la 1^{ère} rencontre 2013

Thème

Ce temps fort national organisé par la Plateforme nationale de ressources ASV a porté sur « **les ASV et les politiques territorialisées de santé, particularités et perspectives** », afin de proposer de réfléchir et d'échanger sur le rôle que peuvent jouer les ASV dans le nouveau paysage des politiques contractuelles et territoriales de la ville et de la santé.

Objectifs généraux

Les objectifs de cette rencontre visaient à contribuer à :

- Tirer les enseignements de plus de 12 ans d'expérience des démarches ASV,
- Faire émerger des idées en faveur de la construction d'une politique de santé globale et de politiques publiques plus favorables à la santé,
- Faciliter les échanges d'expériences et de pratiques entre les acteurs,
- Communiquer auprès des acteurs des territoires et partenaires.

Public cible

Le public de cette rencontre ciblait l'ensemble des acteurs investis dans les politiques territoriales de santé et de développement social visant à réduire les inégalités sociales et territoriales de santé

> Bilan de la 1ère rencontre nationale des Ateliers santé ville de 2013

Cette rencontre a eu lieu les 11 et 12 avril 2013 au Conservatoire National des Arts et Métiers à Paris, choisi pour sa position centrale, avec le soutien financier de l'Acse, de l'Inpes et du SG-CIV. Les conclusions ont accueilli François Lamy, ministre délégué à la politique de la ville.

Participants

Ces deux jours de débats riches et intenses ont réuni 224 acteurs investis dans la lutte contre les inégalités sociales et territoriales de santé et partenaires des ASV issus de la France entière (sur près de 300 inscrits).

La variété des horizons professionnels des participants reflète la diversité des partenaires qui s'intéressent et contribuent à la vie et au développement des ASV : de nombreuses communes et collectivités territoriales (en particulier une centaine de coordinateurs d'Ateliers santé ville ou de Contrat locaux de santé (CLS), ainsi que des élus locaux) étaient présentes aux côtés d'autres acteurs associatifs et institutionnels des champs de la promotion de la santé, de l'action sociale et de la politique de la ville, de représentants des services déconcentrés de l'Etat (préfectures, DRJSCS, DDCS et ARS) ainsi que des professionnels du soin de 1er recours, des représentants des usagers et du monde de la recherche (Inserm, EHESP, Sfsp, CNRS, INCA, etc.).

Contenu

Les échanges ont pu souligner la richesse et le foisonnement d'expériences locales et témoigner de la capacité de transformation que portent au niveau des territoires les démarches Ateliers santé ville qui, à travers une approche de proximité et populationnelle et un travail de coordination des acteurs et des actions fondé sur une mobilisation partenariale et la participation citoyenne, contribuent à aborder la santé de manière globale et transversale et à agir sur les déterminants de la santé.

Au final, les riches échanges qui ont eu lieu durant ces deux journées ont confirmé le besoin continu et nécessaire de proposer des espaces propices à l'échange et à la rencontre des acteurs et de renforcer notamment le lien avec la recherche, mais aussi de travailler au-delà, à renforcer les compétences des acteurs, à interpeller les pouvoirs publics et à créer les conditions pour participer, à partir du local, à la construction collective des savoirs à l'échelle nationale, et ainsi contribuer à repérer les leviers pertinents pour réduire les écarts et améliorer la santé des populations, dessinant ainsi les contours de quelques-uns des chantiers pour les années à venir.

Production des Actes

Les Actes de cette rencontre ont été édités sous deux formes :

- Une version électronique de l'ouvrage a été développée afin qu'elle puisse être téléchargée sur le site internet de la Plateforme ASV. La consultation de l'ouvrage est facilitée par la mise en place d'un sommaire interactif qui permet d'accéder directement au chapitre souhaité par le lecteur.
- De plus, 1000 exemplaires des Actes ont été édités. L'impression des Actes de la rencontre a été finalisée fin décembre 2013.

I.2 Travail de proximité avec les acteurs locaux et en partenariat avec les animations régionales

> Objectifs

Aller à la rencontre des acteurs dans leurs territoires constitue l'un des socles du développement et de l'animation du réseau : les coordinateurs ASV, mais aussi leurs élus référents, leurs partenaires institutionnels au niveau départemental (délégués des préfets, DDCS, DT-ARS) et régional (DRJSCS, ARS), et leurs partenaires ressources dans les domaines de la santé publique et de la politique de la ville (IREPS, ORS, centres de ressources, etc).

> Tour d'horizon des territoires et acteurs rencontrés

En 2013, la coordinatrice a poursuivi le travail en proximité avec les acteurs locaux et en partenariat avec les animations régionales qui avait été initié en 2012 à travers la réalisation de l'état des lieux des animations régionales des réseaux d'ASV. Plus particulièrement, la Plateforme ASV a été invitée par les animations régionales d'ASV ou les partenaires nationaux ou régionaux à intervenir ou à participer lors des rencontres suivantes :

Rencontres régionales

Région	Dates 2013	Evènement	organisme	Type d'intervention	Nombre de participants
Aquitaine / Midi-Pyrénées	10 juin	Rencontre inter-acteurs des réseaux régionaux de coordinateurs ASV et CLS : thème « actualité PV et échanges sur CLS »	IREPS Aquitaine	1 ^{ère} rencontre du réseau > Intervention : présentation de la Plateforme ASV et retour sur les principales conclusions du séminaire ASV/CLS > facilitation du rapprochement des réseaux Aquitain et Midi-Pyrénées	15
Pays de la Loire	20 juin	Colloque régional « Collectivités, précarité et VIH » dont lien ASV et Politique de la ville	COREVIH Pays de la Loire	> invitation > participation aux échanges et débats	30
Bretagne / Pays de la Loire	2 juillet	1 ^{ère} rencontre réseau ASV Grand Ouest : « actualité PV, lancement du réseau et échanges sur les attentes de chacun / tour d'horizon des pratiques d'animation de réseau ailleurs »	RésO Villes	1 ^{ère} rencontre du réseau > co-organisation de la rencontre > intervention : présentation de la Plateforme ASV et tour d'horizon des animations régionales de réseaux d'ASV existantes.	15
Ile-de-France	15 novembre	1 ^{ère} rencontre du collectif ASV IdF « Contextes, partenariat, réalisations, perspectives »	Collectif ASV IdF	3 ^e rencontre avec le réseau > intervention en table ronde : retour sur les principales conclusions du séminaire ASV/CLS	80

Accompagnement de la mise en place d'animations régionales de réseaux de coordinateurs ASV

Enfin, suite à un 1^{er} contact établi en 2012 avec le centre de ressources politique de la ville inter-régional en Bretagne et Pays de la Loire, RésOVilles, la Plateforme ASV a accompagné ce partenaire pour le lancement de l'animation du réseau grand ouest des coordinateurs ASV initié en 2013. Cela s'est traduit par des réunions

D'autre part, suite à la requête du réseau de coordinateurs ASV de la région Midi-Pyrénées ne bénéficiant pas d'animation régionale, la Plateforme ASV a permis d'orienter et de susciter une coopération avec l'IREPS Aquitaine en charge de l'animation du réseau de coordinateurs ASV et CLS aquitain, région voisine, afin qu'il puisse y être intégré et lui permettre de participer aux échanges de pratiques et d'expériences entre pairs.

I.3 Développer des collaborations avec le réseau partenarial

> Nos partenaires institutionnels en 2013

Le Secrétariat général du Comité interministériel des Villes (SG-CIV)

L'Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances (Acsé)

L'Institut national de prévention et d'éducation pour la santé (Inpes)

> Partenaires associatifs

Association « Elus, santé publique et territoires »

En 2013, la Plateforme ASV a notamment été partenaire de deux événements nationaux et internationaux co-organisés par ESPT :

- Contribution à la **13^e journée nationale d'étude de « Elus Santé Publique & Territoires » (ESPT) et 2^e rencontre nationale des Conseils locaux de santé mentale (CLSM) intitulée « Ville & Santé Mentale »** co-organisée avec le CCOMS le 22 mars 2013 à Lyon, à travers notamment l'intervention du président de la Plateforme ASV lors d'une table ronde sur « les recommandations pour la mise en place d'un CLSM : volet santé mentale, contrat local de santé et atelier santé ville ».
- Membre du Conseil scientifique du **Colloque international « Dynamiques urbaines et enjeux sanitaires – Concepts, méthodes et interventions »** co-organisé par le Laboratoire Espace, Santé et Territoires (LEST), l'Université Paris Ouest Nanterre La Défense et ESPT, qui s'est tenu à Nanterre du 11 au 13 septembre 2013. Il s'agissait du 1^{er} d'une série de colloques organisés chaque année dans un pays d'un continent différent (Europe, Asie, Amérique Latine et Afrique).

L'Institut Renaudot

En 2013, un partenariat plus concret s'est instauré entre les deux structures autour de la préparation des prochaines rencontres de l'Institut Renaudot qui, organisées tous les 2 ans par l'association, visent particulièrement cette année à associer différents partenaires à leur co-construction. Membre du comité de pilotage de ces rencontres, au même titre qu'une

cinquantaine de partenaires qui agissent dans les différents secteurs ayant une influence sur la santé, le bien-être et la qualité de vie des habitants, la Plateforme ASV a ainsi participé activement à plusieurs réunions de préparation collective des **8^e rencontres de l'Institut Renaudot** au dernier trimestre 2013. Celles-ci, intitulées « **Construire ensemble : un défi pour vivre mieux** » auront lieu les 21 et 22 novembre 2014 à Paris.

La Fédération nationale d'éducation et de promotion de la Santé (FNES)

A l'occasion de l'élaboration de la Stratégie nationale de Santé (SNS), la Plateforme ASV s'est associée au **manifeste pour une reconnaissance et un financement fiable de la promotion de la santé, de l'éducation pour la santé, de la prévention collective et de la santé communautaire**

Le Centre Collaborateur de l'Organisation Mondiale de la Santé (CCOMS) pour la recherche et la formation en santé mentale

Contribution de la Plateforme ASV sur une table ronde de la **2^e rencontre nationale des Conseils locaux de santé mentale (CLSM)** intitulée « **Ville & Santé Mentale** » co-organisée avec ESPT le 22 mars 2013 à Lyon.

Les centres de ressources en politique de la ville (CRPV)

Enfin, cinq des 19 centres de ressources en politique de la ville (CRPV) soutiennent actuellement le projet associatif de la Plateforme ASV. Parmi ceux-ci, quatre CRPV (Profession Banlieue en Seine-Saint-Denis, CR-DSU en Rhône-Alpes, CRPV Guyane, et Villes au carré en Centre et Poitou-Charentes) sont membres fondateurs de la Plateforme ASV, les trois premiers siégeant actuellement au Conseil d'administration, et RésO Villes (Bretagne et Pays de la Loire) constitue un nouveau membre adhérent depuis 2013, suite au démarrage de l'animation du réseau grand ouest des coordinateurs ASV.

I.4 Construire de nouveaux outils de communication

> Création du site internet

Objectifs du site internet

Le site internet de la Plateforme ASV vise à servir les différents objectifs qu'elle poursuit et à répondre aux besoins des coordonnateurs ASV et de leurs partenaires.

On distingue deux types d'attentes selon les cibles :

- Trouver des informations précises liées au domaine d'activité : veille d'info, outils et retours d'expériences,
- Trouver des informations plus globales sur le travail des ASV (vulgarisation) : sur son territoire et ailleurs.

A cette fin, le site internet comporte plusieurs fonctions :

- une fonction vitrine de l'association permettant la visibilité de sa démarche et la communication sur ses actions,

- une fonction ressources en vue de répondre à son objectif de faciliter l'accès à l'information et aux ressources nécessaires au fonctionnement des ASV (textes de référence, actualités, données, expériences, formations, bonnes pratiques, etc),
- un outil de visibilité et de valorisation des démarches ASV,
- un outil de liaison entre pairs, entre les différentes catégories d'acteurs et entre les territoires pour améliorer la communication, les échanges et favoriser le travail en réseau,
- des informations d'ordre global et une veille nationale, ainsi que des focus par région, accessibles à partir d'une cartographie interactive de la France.

> Newsletters

- Outre le site internet, la Plateforme ASV diffuse de manière régulière une newsletter à destination de son réseau.
- En 2013, deux newsletters ont été diffusées à l'ensemble du réseau des coordinateurs ASV et des adhérents à la Plateforme ASV.

II. VIE ASSOCIATIVE

La Plateforme nationale de ressources ASV fonctionne notamment au travers d'une vie associative très investie, notamment dans ses instances (Bureau et Conseil d'administration). Elle est également soutenue par un tissu d'acteurs représentatif du réseau national à qui elle s'adresse.

II. 1 Membres adhérents en 2013

Les adhérents à l'association en 2013 totalisent 55 personnes dont 26 à titre individuel et 29 personnes morales (13 collectivités territoriales et 16 associations), et impliquent ainsi :

- des coordinateurs ASV et des coordinateurs d'autres démarches territoriales de santé,
- des chefs de mission santé publique et chef de projet politique de la ville des collectivités disposant d'un ASV,
- des communes, regroupement de communes et associations porteuses des ASV,
- des structures proposant une animation départementale, régionale ou inter-régionale des ASV (IREPS, CRPV),
- des organismes ou des associations ressources dans le champ de la santé publique, de la cohésion sociale et de la politique de la ville aux niveaux national, régional, départemental et local,
- et des chercheurs.

On note les statistiques et observations suivantes :

> Un soutien stable et continu des acteurs :

- Le nombre de membres adhérents à la Plateforme ASV est quasiment constant entre 2012 et 2013 (55 membres en 2013, et 59 en 2012),
- Les 1ers adhérents ont généralement marqué un soutien continu à l'association (81% des membres en 2012 ont renouvelé leur adhésion en 2013),

> Le tissu du réseau d'acteurs adhérents :

- Près de 2/3 des adhérents concernent directement les acteurs des démarches ASV, parmi lesquels la moitié sont les structures porteuses de ces démarches (collectivités ou associations),
- 1/3 des adhérents sont des acteurs partenaires ou ressources des ASV, à toutes les échelles territoriales,
- une couverture du territoire national relativement bonne avec 16 régions représentées en 2013 (15 régions en 2012) plus le niveau national, dans des proportions relativement proportionnelles à la densité des ASV,
- une part des acteurs en régions qui augmente (51% de franciliens en 2012 contre 36% en 2013),
- les ASV récemment créés en 2012 et 2013 recherchent généralement à adhérer à la Plateforme ASV.

II.2 Fonctionnement des instances

> Assemblée générale ordinaire annuelle

L'association a organisé son Assemblée générale annuelle le 11 avril 2013 à Paris, conjointement à la 1^{ère} rencontre nationale des Ateliers Santé Ville. Après approbation du rapport moral et financier de la 1^{ère} année de fonctionnement de l'association, et le quitus de gestion de l'exercice 2012 donné à la trésorière, le Conseil d'administration y a été renouvelé par moitié, conformément aux statuts. Les 13 candidats qui se sont présentés – correspondant à neuf des dix membres sortants et quatre nouvelles personnes dont trois coordinateurs ASV - ont été élus pour un mandat de deux ans, portant la composition du Conseil d'administration de 20 membres en 2012 à 23 membres pour 2013. Afin de laisser davantage de temps à la réflexion, l'élection du nouveau bureau a quant à elle été reportée à la prochaine réunion du Conseil d'administration le 7 juin 2013.

> Assemblée générale extraordinaire

La modification des statuts corrélative au transfert de siège social à l'adresse du local mis à disposition à l'Inpes au 42, boulevard de la Libération, 93203 Saint-Denis Cedex, décidée lors du Conseil d'administration du 2 avril 2013, a été adoptée le 7 juin 2013 sur seconde convocation des membres de l'association à l'Assemblée générale extraordinaire du 11 avril 2013.

> Conseils d'administration

Le Conseil d'administration de la Plateforme ASV s'est réuni 5 fois en 2013.

Dates des réunions	Nombre d'administrateurs présents	Nombre d'administrateurs représentés	Nombre d'administrateurs excusés
Conseil d'administration du 2 avril 2013	13	6	1
Conseil d'administration du 7 juin 2013	13	7	3
Conseil d'administration extraordinaire du 29 août 2013	9	0	14
Conseil d'administration du 27 septembre 2013	15	6	2
Conseil d'administration du 13 décembre 2013	15	0	8

Afin de favoriser une plus grande mobilisation des administrateurs, les mesures suivantes ont été mises en place progressivement en 2013 :

- Encourager l'utilisation de moyens de visioconférence et téléconférence pour faciliter la participation des administrateurs les plus éloignés,
- Choix d'un lieu plus central (Paris) - et par ailleurs plus agréable,
- Invitation des administrateurs à partager un moment convivial autour d'un déjeuner commun préalable à chaque réunion,
- Enfin, le planning des réunions du Conseil d'administration de 2014 a été fixé suite à un sondage lancé au dernier trimestre 2013 auprès de l'ensemble des administrateurs.

> Bureau

La constitution du Bureau de l'association a été renouvelée en 2013 lors du Conseil d'administration du 7 juin 2013. Suite à la démission du président, Agnès Bensussan, ancienne coordinatrice ASV et membre du bureau en 2012, a été élue au titre de présidente de l'association pour 2013. Deux nouvelles coordinatrices ASV ont également rejoint le bureau, qui est passé de 5 à 7 membres en 2013, dont 4 coordinatrices ASV issues de différentes régions.