FABRIQUE TERRITOIRES SANTÉ

2-4 place Rutebeuf
75012 PARIS

contact@fabrique-territoires-sante.org

www.fabrique-territoires-sante.org

Twitter – @FabTerrSante

Siret – 537 674 707 00030

RAPPORT D'ACTIVITÉ

2020

Trois axes de travail en 2020

Développer un réseau autour des démarches territoriales de santé, aux niveaux national et régional (Axe 1)

Valoriser les démarches territoriales de santé par la production de connaissances et la qualification des acteur·rices (Axe 2)

Faciliter l'accès à l'information et aux ressources nécessaires aux démarches territoriales de santé (Axe 3)

BILAN DES ACTIONS
2020

AXE 1. Développer un réseau autour des dynamiques territoriales de santé

Développer un réseau national

Journée d'étude : « *Collaborer pour la santé sur un territoire : quelle organisation locale ? Ce que la crise sanitaire et sociale met en lumière* »

Chaque année, Fabrique Territoires Santé organise un temps de rencontre, de réflexion et de débat à l'échelle nationale.

En 2020, la Journée d'étude, initialement prévue le 15 mai, a dû être reportée et son format revu pour répondre aux contraintes imposées par les mesures de confinement. Un cycle de trois webinaires a été organisé, dont le premier s'est tenu le 16 décembre 2020 ; deux webinaires début 2021 complèteront le cycle.

ANNONCE DE LA JOURNÉE D'ÉTUDE

Collaborer pour la santé sur un territoire : quelle organisation locale ? Ce que la crise sanitaire et sociale met en lumière

La crise sanitaire et les mesures de confinement qui l'ont accompagnée ont exacerbé les inégalités sociales de santé préexistantes et ainsi révélé au grand jour ce que les acteur·rices de la prévention et de la promotion de la santé disent depuis des années sans être suffisamment entendu·es : les inégalités sociales de santé s'ancrent dans les conditions de vie ; elles s'accentuent quand les problèmes de logement, d'emploi, d'éducation… s'aggravent.

Face à la crise du Covid-19, la difficulté à réagir dans l'urgence a été criante et a montré la faible capacité d'anticipation des pouvoirs publics, tant du point de vue sanitaire que social et économique. Elle a également montré les insuffisances et difficultés en matière de coordination et de partenariats institutionnels : préfectures, ARS, CPAM, collectivités … ont peiné à penser collectivement et coordonner leurs interventions.

Et pourtant, ces risques étaient pressentis. Politiques et décideur·ses étaient alerté·es de longue date : médecins et professionnel·les hospitalier·ères tirent le signal d'alarme depuis longtemps déjà, notamment pour dénoncer la logique libérale qui imprime l'évolution des politiques publiques de santé.

Mais ce sont aussi les associations, syndicats, collectifs d'habitant·es, Gilets jaunes … qui interpellent les pouvoirs publics et dénoncent la dégradation des conditions de vie et de travail des milieux populaires, urbains et ruraux. L'insuffisance (voire l'absence) de participation réelle

de la population au débat et à la décision publics est aussi dénoncée depuis des années.

Mais alors que cette crise interpelle tout particulièrement le secteur de la prévention et met au défi notre système de santé dans sa globalité, les réponses du récent Ségur de la santé se sont exclusivement portées sur le système hospitalier, réduisant là encore la santé au soin et à l'hôpital.

Elles ne prennent toujours pas en compte l'ensemble des déterminants de la santé quand bien même l'amélioration du niveau de santé de la population passe inexorablement par l'amélioration des conditions de vie et de travail, l'accès aux biens et services essentiels (aide sociale, soins, etc.), le développement du pouvoir d'agir des personnes et des groupes, et le renforcement de la coordination locale et de la solidarité.

C'est pourquoi Fabrique Territoires Santé souhaite poursuivre la réflexion et réunir toutes celles et tous ceux qui contribuent ou s'interrogent sur le bien-être des populations. Nous nous concentrerons pour cette Journée d'étude sur les enjeux de coordination et de gouvernance territoriale, dont la crise a révélé les manquements structurels persistants.

Comment collaborer sur un territoire, entre services municipaux, services de l'État, travailleur·ses sociaux·ales, associations, habitant·es, etc. ? Comment partager le pouvoir stratégique de décision et se coordonner ? Que nous apprend l'expérience des dynamiques territoriales de santé sur la coordination l'échelle locale ?

Webinaire #1 le 16 décembre 2020 « *Face à la crise sanitaire, la Santé publique se fait-elle en équipe sur les territoires ?* »

avec Laurent Chambaud, directeur de l'École des hautes études en santé publique (EHESP), Pascale Echard-Bezault, directrice du service santé d'Évry-Courcouronnes et Laurent El Ghozi, président d'honneur de l'association Élus, santé publique & territoires (ESPT)

Plus de 400 inscriptions ont été comptabilisées et 225 participant·es se sont effectivement connecté·es « *en direct* ».

Parmi les personnes inscrites, plus de 40 % sont des agent·es des collectivités territoriales (39 % sont issu·es des villes et intercommunalités et 3 % des Départements et Régions) ; 4 % des participant·es sont des professionnel·les de santé ; 16 % interviennent au sein d'une association (dont 11 % d'envergure nationale) ; 8 % sont des agent·es des ARS et des services déconcentrés de l'État ; enfin, 10 % sont des professionnel·les de centres de ressources (centres de ressources de la politique de la ville ou IREPS principalement).

Le webinaire est disponible en replay sur le site de l'association : https://www.fabrique-territoires-sante.org/ressources/actualites/replay-fabrique-webinaire-face-la-crise-sanitaire-la-sante-publique-se-fait.

À venir :

- Webinaire #2 le 20 janvier 2021 « *Évolution et impact de la territorialisation des politiques publiques sur les politiques de santé* », avec Renaud Epstein, sociologue, maître de conférences en sciences politiques, Sciences Po Saint-Germain-en-Laye
- Webinaire #3 le 3 mars 2021 « *Quelle organisation locale pour porter des politiques territoriales de santé ?* » avec Laurent El Ghozi, président d'honneur d'Élus, santé publique & territoires (ESPT) et Yves Charpak, chercheur en santé publique

Conforter la place des dynamiques territoriales de santé dans des instances nationales

Fabrique Territoires Santé est sollicitée pour participer à diverses instances au titre de son expertise sur les démarches territoriales de santé et la politique de la ville ou sur une thématique précise (le plus souvent en lien avec le thème d'un Dossier ressources), pour sa connaissance des réseaux et pour sa capacité de mobilisation et de mise en contact d'acteurs et actrices locaux·ales ou nationaux·ales.

La présence de l'association dans différentes instances nationales, groupes de travail, comités de pilotage d'une part, ses interventions ou implications lors de journées ou formations d'autre part, renforcent, en retour, la visibilité des dynamiques territoriales de santé comme modalités d'intervention pertinentes au niveau local.

Co-organisation d'évènements

« *Comment nos manières d'habiter impactent-elles notre santé ?* » - Webinaire organisé avec le CNFPT – 29 septembre 2020

À la demande conjointe des pôles Santé et Habitat du CNFPT, Fabrique Territoires Santé a co-organisé un webinaire d'une durée d'1h30, le 29 septembre 2020, intitulé « *Comment nos manières d'habiter impactent-elles notre santé ?* ». Cela a été l'occasion de présenter le travail en cours pour le Dossier ressources sur l'habiter et de communiquer sur l'appel à contributions. 200 personnes se sont inscrites ; plus de 120 ont participé, principalement agent·es des collectivités territoriales, tant du domaine de la prévention et promotion de la santé que du domaine de l'habitat-logement. Les échanges ont été riches et montré l'intérêt d'articuler et faire collaborer les acteur·rices de la santé et celles et ceux de l'habitat. Ils ont aussi souligné une demande forte de ressources et d'accompagnement sur la question du syndrome de Diogène. Ce fut également une occasion d'échanger avec des ergothérapeutes, ce qui a amené à des échanges ultérieurs sur les collaborations possibles entre ergothérapie et collectivités locales (préparation d'un article pour la revue Le Monde de l'ergothérapie – à paraître en

février 2021 ; et organisation d'un cours auprès des étudiant·es en 3e année de l'École d'ergothérapie de Toulouse – en janvier 2021).

Le replay du webinaire est disponible en ligne : https://www.fabrique-territoires-sante.org/ressources/actualites/replay-fabrique-webinaire-comment-nos-manieres-dhabiter-impactent-elles-notre.

Atelier « *Rôle des collectivités locales dans la lutte contre les inégalités sociales de santé* » - Salon des Maires – 25 novembre 2020

Fabrique Territoires Santé a été sollicitée par le Salon des Maires et des Collectivités locales (SMCL) pour l'organisation d'une séquence/atelier d'échanges. Initialement prévu en présentiel les 24-26 novembre à Paris, il s'est finalement tenu en visioconférence.

Cf programme : https://plateforme.salondesmaires.com/espace-connecte/mon-compte/replay/zoom-replay.htm?zoom=5399d669-eb25-eb11-80f1-005056ae0696

Il a été proposé à l'association d'organiser un webinaire de 45 minutes, autour du rôle des collectivités locales dans la lutte contre les inégalités sociales de santé. Élu·es et cadres territoriaux·ales étaient le public visé.

Une séquence en quatre temps a été proposée :

- Enjeux de santé et inégalités de santé, par Lilia Santana – Fabrique Territoires Santé
- Santé mentale : ce que la crise Covid a mis en lumière, par Jean-Luc Roelandt – CCOMS
- Santé mentale : la place des collectivités locales et le rôle des élu·es, par Laurent El Ghozi – ESPT
- Dynamiques territoriales de santé, de l'ASV au CLS, par Carole Bégou – Fabrique Territoires Santé et ville d'Échirolles

Cet atelier a réuni une centaine de participant·es (en majorité agent·es des services santé des collectivités territoriales) et sa retranscription est disponible en replay sur le site de l'association :

https://www.fabrique-territoires-sante.org/ressources/actualites/replay-fabrique-webinaire-le-role-des-collectivites-territoriales-contre-les.

Interventions

« *Inégalités sociales de santé et éducation santé-environnement* » - Rencontres régionales du GRAINE Occitanie – 6 juillet 2020

Fabrique Territoires Santé a participé aux Rencontres régionales organisées par le Réseau régional d'Éducation à l'environnement - GRAINE Occitanie. Prévu en présentiel, l'évènement a été redimensionné sous forme de webinaire.

Fabrique Territoires Santé est intervenue le 6 juillet, au cours de l'atelier « *Prendre en compte les inégalités sociales de santé dans son projet d'éducation en santé-environnement* », aux côtés de l'association SEP du GARD.

Cf programme :
http://grainelr.org/sites/default/files/grainelr.org/evt/202006/programme_rencontres_regionales_vf.pdf

« *École et ville : articulations et partenariats pour promouvoir la santé* » – Rencontres territoriales de la santé – CNFPT

Le CNFPT organise tous les deux ans ses Rencontres territoriales de la santé. Dans le cadre de l'appel à communications diffusé début 2020, Fabrique Territoires Santé a proposé deux communications, toutes deux retenues par le comité de pilotage.

Ces Rencontres, prévues en septembre 2020, ayant été annulées en raison du contexte sanitaire, le CNFPT a proposé de valoriser les communications à travers des interviews diffusées en podcast sur Fréquence T, la webradio des agent·es territoriaux·ales.

Fabrique Territoires Santé a enregistré une interview sur le sujet « *École et ville : articulations et partenariats pour promouvoir la santé* ». Elle est revenue sur le Dossier ressources « *École, promotion de la santé et territoires* », les actions locales repérées et les recommandations pour une école promotrice de santé.

D'une durée de 25 minutes, l'émission a été diffusée le 24 septembre. Elle est disponible en replay : https://radio.cnfpt.fr/broadcast/21045-Fabrique-Territoire-Sant%C3%A9-Ecole-et-ville-articulations-et-partenariats-pour-promouvoir-la-Sant%C3%A9.

Congrès des internes en santé publique - 8 octobre 2020

Didier Febvrel, président de l'association, est intervenu lors du Congrès des internes en santé publique, dans la conférence plénière « *Penser les parcours en intégrant les inégalités sociales et territoriales de santé* ». Cf programme : http://clisp.fr/congres-national-des-internes-de-sante-publique-cnisp/

Semaine européenne de la santé publique

Du 11 au 15 mai 2020, l'Association européenne de santé publique EUPHA organisait la Semaine européenne de la santé publique, *European Public Health Week*. Le thème général de cette édition 2020 était dédié à l'épidémie de Covid-19, autour de trois notions : collaboration, coordination et communication.

Didier Febvrel, président de Fabrique Territoires Santé, a participé à la table ronde « *Comment accompagner les populations les plus fragiles face à l'épidémie et ses effets ?* », via une interview préenregistrée.

Les interviews sont accessibles sur la chaine YouTube de la SFSP : https://www.youtube.com/watch?v=-pvcBT19Uhk&feature=emb_logo.

Participation à des groupes de travail thématiques

Groupe de travail « *Avancer en âge en santé* » - Santé publique France

Fabrique Territoires Santé a été sollicitée par Santé publique France fin juin pour s'associer au Comité d'appui thématique « *Avancer en âge en santé* » et a ainsi participé à une première réunion le 13 octobre 2020. À cette occasion, les enjeux et le point d'avancement du programme ont été présentés. Les résultats d'une étude qualitative sur les comportements des personnes de 40-60 ans ont également été exposés.

Groupe de travail « *Lutte contre la stigmatisation des troubles psychiques* » - Direction générale de la santé

En tant qu'administrateur de Fabrique Territoires Santé, Profession Banlieue participe depuis 2019 au groupe de travail national de lutte contre la stigmatisation des troubles psychiques, organisé par le bureau santé mentale de la Direction générale de la santé. Ce groupe a contribué à l'élaboration d'un outil « *le GPS Anti-Stigma* » dont l'objet est de guider les personnes ou organismes souhaitant agir contre la stigmatisation en santé mentale.

Cet outil est en ligne sur le site du Psycom :
https://www.psycom.org/agir/laction-anti-stigmatisation/le-gps-anti-stigma/.

Les réflexions se poursuivent avec la rédaction d'un mémo de sensibilisation des élu·es aux enjeux de la santé mentale.

Groupe de travail CAPS « Capitalisation des expériences en promotion de la santé » – SFSP & FNES

Fabrique Territoires Santé a poursuivi sa participation au groupe de travail « *Capitalisation des expériences en promotion de la santé* », animé par la Société française de santé publique (SFSP) et la Fédération nationale d'éducation et de

promotion de la santé (FNES). Ce groupe s'inscrit depuis plusieurs années dans le comité de pilotage national InSPIRe-ID (Initiative en santé publique pour l'interaction entre la recherche, l'intervention et la décision), piloté par la Direction générale de la santé (DGS) et construit autour de trois axes :

1/ Création d'un portail de données probantes et prometteuses, portée par Santé publique France. Ce premier axe est divisé en deux :

- la mise en place du portail et la mise à disposition de données et programmes probants ;
- la construction d'un dispositif de capitalisation. Cette réflexion est portée par la SFSP en collaboration avec la FNES, et s'appuie sur un groupe de travail composé d'institutions, d'associations (dont Fabrique Territoires Santé) et de personnes qualifiées.

2/ Mise en place de formations, pilotée par l'EHESP (École des hautes études en santé publique).

3/ Développement de la recherche interventionnelle, piloté par l'IreSP (Institut de recherche en santé publique)

Le groupe de travail CAPS s'est réuni à quatre reprises au cours de l'année 2020 et a organisé une journée de lancement le 1er octobre afin de partager la démarche et les différentes expériences de capitalisation des membres du groupe de travail.

Lien vers les présentations : https://www.sfsp.fr/suivre-l-actualite/les-actualites-generales-de-la-sante-publique/le-dossier-du-mois/item/49352-capitalisation-des-experiences-en-promotion-de-la-sante-retour-sur-la-journee-de-partage-de-la-demarche-du-1er-octobre-2020

Le travail se poursuivra en 2021.

Groupe de travail « *Projet de capitalisation des expériences sur la participation au dépistage des cancers du sein et du col de l'utérus* » - SFSP

La SFSP a lancé un projet de capitalisation des expériences sur la participation au dépistage des cancers du sein et du col de l'utérus. Financé par l'Institut national du cancer, ce projet a pour objectif de capitaliser 20 actions qui visent à accroitre la participation au dépistage des cancers du sein et du col de l'utérus et à rédiger, en s'appuyant sur ces capitalisations, une synthèse des enseignements transversaux.

Le groupe de travail, auquel Fabrique Territoires Santé participe, a pour mission d'encadrer le processus de capitalisation et d'en garantir la rigueur scientifique et méthodologique. Il veille notamment à vérifier que les actions retenues pour faire l'objet d'une capitalisation respectent bien les critères de qualité et d'éthique définis dans le cadre du projet et, avant toute diffusion, de valider les documents de synthèse des capitalisations réalisées.

Il s'est réuni à deux reprises au cours de l'année 2020 et se poursuivra en 2021.

Groupe de travail « *Santé mentale et quartiers politique de la ville* » - CCOMS

Dans un enjeu de pluralisation des regards, le CCOMS a mis en place un groupe de travail « *Santé mentale et quartiers politique de la ville* » réunissant de nombreux acteurs et actrices possédant des expertises diverses sur les thématiques de la santé mentale et/ou des quartiers politique de la ville.

Ce groupe a entamé un travail de réflexion sur les conditions de mise en œuvre et de réussite de deux projets complémentaires : une formation et sensibilisation gratuite à la santé mentale aux acteur·rices clés des quartiers politique de la ville. Cette formation aurait lieu in situ, directement dans les quartiers, avec le soutien du CLSM du territoire et d'un·e chargé·e de formation du CCOMS (recrutement à venir) ; la production d'une plaquette de sensibilisation « *Aider sans stigmatiser : Santé mentale dans les quartiers prioritaires* » qui découlera du travail de réflexion mené dans le cadre de la formation et servira de support et moyen de diffusion des idées clés de celle-ci.

Ce projet est né après la réalisation de l'« *État des lieux national des CLSM en période de confinement et conséquences observées par les coordonnateurs dans les Quartiers prioritaires* » publié par le CCOMS en mai 2020 et qui a mis en lumière l'impact du Covid-19 sur la santé mentale des habitant·es des quartiers prioritaires de la politique de la ville (QPV), les nombreuses expressions de solidarités menées à l'échelle locale et un besoin de formation au repérage et à la prévention identifié par plusieurs coordonnateur·rices de CLSM.

Groupe d'appui à la réduction des inégalités sociales de santé - ARS Île-de-France

Dans le cadre de la stratégie de déconfinement, l'ARS Île-de-France a mis en place un groupe d'appui à la réduction des inégalités de santé qui visait à identifier les besoins des groupes sociaux les moins favorisés et à repérer les obstacles et leviers possibles. Le groupe s'est réuni à trois reprises entre avril et juin 2020.

Consultation post crise sanitaire COVID-19 – Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT)

Fabrique Territoires Santé a participé à l'appel à contribution lancé fin avril 2020 par l'ANCT pour travailler à des propositions de mesures opérationnelles dans le cadre du Plan de relance du gouvernement. Une réunion de travail de présentation et partage des différentes contributions apportées par les acteur·rices associatif·ives soutenu·es par l'ANCT s'est tenue le 8 juin.

Participation à des comités de pilotage

Académie populaire de la santé – Conseil départemental de la Seine-Saint-Denis

Fabrique Territoires Santé a été sollicitée par le Conseil départemental de la Seine-Saint-Denis dans le cadre du projet d'Académie populaire de la santé. En amont de la mise en place du Copil, l'association a été sollicitée pour avis et conseils puis associée au comité de pilotage. Profession Banlieue, administrateur de l'association, participe au comité de pilotage du projet.

Rencontres territoriales de la santé – CNFPT

Fabrique Territoires Santé a participé à l'ensemble des séances de travail préparatoires aux Rencontres territoriales : participation aux réunions de Copil, lecture/analyse de 20 contributions, participation à la réunion de sélection des contributions. En mai, la décision a été prise d'annuler l'édition 2020 de ces Rencontres.

Participation à des projets de recherche

Comité stratégique du projet de recherche CLoterreS – EHESP

Ce projet, mené par un consortium animé par la chaire Santé publique France Promotion de la santé à l'EHESP, porte sur le dispositif des contrats locaux de santé, en particulier leur investissement en prévention et promotion de la santé. Fabrique Territoires Santé a poursuivi sa participation au comité stratégique du projet de recherche CLoterreS. Mais celui-ci ne s'est pas réuni en 2020 en raison des contraintes du confinement. Un comité de pilotage final se tiendra le 27 janvier 2021.

Participation à des colloques et journée d'études

- *L'urbanisme sportif, un enjeu de santé et de réduction des inégalités sociales et territoriales de santé ?* - Profession Banlieue
- *Webinaire « Santé et politique de la ville »* – Pôle de ressources Ville et développement social (ouest francilien)
- *Visio-conférence « Le paradoxe du confinement »* - Institut Renaudot
- *Webinaire « Permis de louer »* - CNFPT
- *Des énergies citoyennes, un foisonnement d'initiatives dans les territoires* – Profession Banlieue

- *Journée régionale Urbanisme et santé en Île-de-France* – ARS Ile-de-France, ADEME, Ekopolis
- S*ymposium « Fabrique des ISS et parcours biographique(s) »* - FAB.ISS
- *Matinée-débat « Genre et promotion de la santé »* - IREPS Auvergne-Rhône-Alpes
- *Discriminations, territoires et politique de la ville* - Profession Banlieue
- …

Ces temps sont l'occasion pour Fabrique Territoires Santé de prendre connaissance d'initiatives et projets sur les territoires et autant d'opportunités de nouer des contacts et de nourrir et construire son réseau d'acteur·rices.

Conforter notre présence et notre réseau en région autour des démarches territoriales de santé

Assurer une présence en région : maintien d'une relation privilégiée avec les animations régionales pour valoriser les démarches territoriales de santé

Le maintien d'un lien fort et continu avec les acteurs et actrices des territoires reste l'un des piliers du développement de Fabrique Territoires Santé. Les échanges et collaborations avec les structures régionales – centres de ressources politique de la ville, IREPS et associations – missionnées pour animer des collectifs de coordonnateurs et coordonnatrices ASV, CLS et/ou CLSM, dont certaines sont dans le conseil d'administration de la Fabrique, est un axe central de l'activité de l'association. Ces liens permettent la circulation d'informations entre les niveaux régional et national ainsi qu'inter-régional, et participent au renforcement du réseau des acteur·rices.

Fabrique Territoires Santé est également sollicitée pour intervenir lors de rencontres en région. En 2020, ses interventions en région se sont appuyées sur son expertise à la fois sur les démarches territoriales de santé comme levier d'actions en promotion de la santé et sur les thématiques abordées dans les Dossiers ressources publiés ou en cours.

Interventions et temps d'échanges en région avec nos partenaires

Labo Cités (Auvergne-Rhône-Alpes) – « *Le.la coordinateur.rice ASV/CLS dans l'organisation territoriale de l'offre de soins* », 10 mars à Saint-Fons

Réunion organisée par Labo Cités, pour les coordonnateur·rices ASV et CLS de la région Auvergne-Rhône-Alpes. Présentation de Fabrique Territoires Santé et du Dossier ressources « *École, promotion de la santé et territoires* ».

IREV (Hauts-de-France) - Participation à deux réunions du réseau des coordonnateur·rices ASV, 28 avril et 25 juin

Les échanges ont porté sur les missions et le travail mené par les coordonnateur·rices pendant le premier confinement puis le déconfinement de mai.

Pôle ressources Ville et développement social (Ouest francilien) – Participation à une réunion du réseau des coordonnateur·rices santé du Val d'Oise, 4 juin

Ce temps de rencontre, en visioconférence, organisé par le Pôle ressources Ville et développement social, a réuni six coordonnateur·rices santé du Val d'Oise. La note « *Retour de terrain : dynamiques territoriales de santé et Covid-19* », réalisée à partir des témoignages de coordonnateur·rices et d'élu·es locaux·ales par Fabrique Territoires Santé et ESPT, leur a été présentée. Les échanges ont porté sur les missions et le travail mené pendant le confinement et le déconfinement de mai.

Co-organisation de temps d'échanges en région avec nos partenaires

« *Urbanisme et santé* », organisée avec le Centre de ressources politique de la ville en Essonne, 2 février à Évry

Fabrique Territoires Santé a co-organisé cette rencontre et y a présenté le Dossier ressources « *Habitant·es, transformations urbaines et santé* ».

La journée a conjugué la présentation des orientations et priorités portées par les institutions que sont l'Anru et l'ARS Île-de-France pour une meilleure prise en compte des enjeux de santé dans les projets urbains ; des retours d'expériences et de travaux de recherches menés par des collectivités (Évry-Courcouronnes et Paris) et des associations ; un temps d'échange et de débat avec les participant·es.

Environ 80 personnes, professionnel·les de la politique de la ville et de l'urbain ont participé à cette journée.

Lien vers le compte rendu de la rencontre :
https://drive.google.com/file/d/1zHWF1p4hOdDuqTEV3aryUbjCEmVKf5Fx/view

« *Pour une prise en compte de la santé mentale des habitant·es des quartiers prioritaires* » en Normandie – reporté

De nombreux échanges et deux réunions de Copil ont été organisés (en août et septembre), en vue de l'organisation d'une rencontre régionale consacrée à la santé mentale, en lien avec le CCOMS, Normanvilles, l'ORS et l'ARS Normandie. L'événement finalement proposé sous un double format (une séance en visioconférence en décembre 2020 suivie d'ateliers de travail en présentiel en janvier/février 2021) a été annulé à la demande de l'ARS Normandie pour un report au premier trimestre 2021.

« *Habiter et promotion de la santé* », temps d'échanges organisé avec le Pôle ressources Ville et développement social – 30 octobre

Le Pôle ressources Ville et développement social a invité Fabrique Territoires Santé lors d'une réunion des coordonnateur·rices santé du Val d'Oise pour présenter le travail en cours sur le Dossier ressources « *Habiter et promotion de la santé* ». Cette rencontre, organisée en visioconférence le 30 octobre 2020, a réuni cinq coordonnatrices ASV, CLS et CLSM et trois agent·es de la délégation départementale de l'ARS Île-de-France. Les échanges ont permis de confronter nos hypothèses de travail aux pratiques professionnelles et d'alimenter les réflexions et pistes de travail pour une meilleure prise en compte des thématiques liées à l'habiter.

AXE 2. Valoriser les démarches territoriales de santé par la production de connaissances et la qualification des acteur·rices

Capitaliser des actions intégrées aux démarches territorialisées de santé : les Dossiers ressources

Deux sujets ont été traités en 2020 : « *Transformations urbaines, habitant·es et santé* » et « *Habiter et promotion de la santé* ». La méthode d'élaboration a été revue et comprend maintenant : la mise en place d'un groupe de travail interne ; des rencontres de travail avec des coordonnateur·rices santé ; des contributions de porteur·ses de projets locaux ; des interviews diverses (chercheur·ses, acteur·rices institutionnel·les, coordonnateur·rices santé, élu·es locaux·ales, habitant·es, etc.).

« Transformations urbaines, habitant·es et santé »

Le Dossier ressources « *Transformations urbaines, habitant·es et santé* », dont l'élaboration a démarré en 2019, a été enrichi d'une série de sept interviews et trois Inspir'actions. Sa version finale a été publiée et diffusée en octobre 2020.

Interviews diffusées dans le Dossier ressources « *Transformations urbaines, habitant·es et santé* » :

- Marianne Auffret, élue municipale, 14e arrondissement de Paris ;
- Alice Collet, chargée de mission cohésion sociale et gestion urbaine, et Enzo Dauphinot, chargé de mission innovation et ville durable, ANRU ;
- Yorghos Remvikos, professeur en santé environnementale, Université de Versailles Saint-Quentin ;
- Diangou Traoré, habitante du quartier du Franc-Moisin, Saint-Denis ;
- Luciana Stroscio, cheffe de projet rénovation urbaine L'Île-Saint-Denis/Saint-Ouen, et Raphaël Tuma, chargé de projets rénovation urbaine L'Île-Saint-Denis/Saint-Ouen, Plaine Commune ;
- Nicolas Notin, chargé de projet Grand Paris, Urbanisme et santé, ARS Île-de-France ;
- Yann Moisan, consultant, co-fondateur, NovaScopia.

Inspir'actions diffusées dans le Dossier ressources « *Transformations urbaines, habitant·es et santé* » :

- Observatoire régional de santé PACA, « *À Marseille, une évaluation d'impact sur la santé du projet de renouvellement urbain du quartier Air Bel* » ;
- Ville de Paris, « *Les portes du Vingtième : une évaluation d'impact sur la santé du projet d'aménagement* » ;
- Bordeaux métropole & Ville de Talence, « *Tenir compte des impacts potentiels d'un projet de requalification urbaine : l'évaluation d'impact sur la santé de la Place Gauguin* ».

EDITO du Dossier ressources « *Transformations urbaines, habitant·es et santé* » :

Les personnes vivant dans un quartier qui se transforme expriment l'espoir d'un cadre de vie amélioré, mais aussi l'incertitude sur leur avenir, leurs craintes d'un déménagement, leurs pertes de repères… La rénovation urbaine, dans le cadre porté par l'Agence nationale pour la rénovation urbaine (ANRU), est un cas emblématique de ce que l'on a regroupé sous l'expression « transformations urbaines ». Dans ces projets, l'intention est toujours d'améliorer la qualité de vie. Toutefois, différentes mobilisations d'habitant·es, corroborées par des travaux de recherche, ont interrogé les effets de ces opérations : une meilleure qualité de vie pour qui ? dans quelles conditions ? quand ?

Un projet de transformation urbaine peut et devrait être une formidable opportunité d'améliorer le cadre de vie et par là-même d'agir en faveur de la santé des habitant·es. Fabrique Territoires Santé a lancé une réflexion sur cette thématique en 2019, dont ce Dossier ressources est le fruit. En traitant ce sujet, il s'agit d'explorer :

- Comment les transformations urbaines peuvent-elles promouvoir et améliorer la santé des habitant·es cumulant des vulnérabilités ?
- Est-ce que les projets se réclamant d'un urbanisme favorable à la santé tiennent compte des déterminants sociaux de santé et réduisent les inégalités ?
- Qu'en dit la population ? Comment se mobilise-elle et participe-t-elle à la définition des projets ? Comment fait-elle valoir des enjeux relatifs à sa santé ?

Ce travail a rencontré des difficultés pour identifier des actions locales. Le nombre restreint de réponses à notre appel à contributions a montré, d'une part, un décalage entre la pertinence, non remise en cause, de traiter le sujet, l'intérêt affiché par les acteur·rices de notre réseau, et, d'autre part, le faible nombre de démarches intégrées entre urbanisme et promotion de la santé. Les actions proposées donnent à voir la prédominance de deux types de réponses localement : la mise en œuvre d'outils méthodologiques (tout particulièrement l'évaluation d'impact sur la santé) et la construction d'équipements de soins. Pourtant, le concept

d'urbanisme favorable à la santé se diffuse de plus en plus auprès des acteur·rices de l'aménagement, jusqu'aux promoteurs.

Comment passer de la (bonne) intention à la réalisation de projets urbains promoteurs de bien-être pour les habitant·es présent·es et futur·es ? Ce Dossier ressources nous invite à faire le point et mesurer le chemin qu'il reste à parcourir.

« Habiter et promotion de la santé »

Concernant le dossier « *Habiter et promotion de la santé* », un appel à contributions a été ouvert du 9 juillet au 30 septembre, puis prolongé jusqu'au 30 octobre 2020. 15 réponses ont été reçues. Il est apparu que les actions se concentrent principalement sur deux dimensions : d'une part, le logement (information et sensibilisation aux liens entre logement et santé : qualité de l'air intérieur, saturnisme, perturbateurs endocriniens) ; d'autre part, l'accès au logement des personnes souffrant de troubles psychiques.

Le Dossier ressources « *Habiter et promotion de la santé* » sera finalisé au 1er trimestre 2021, agrémenté d'interviews et d'Inspir'actions (à venir).

Diffusion et suites

Les Dossiers ressources sont en accès libre sur le site internet de Fabrique Territoires Santé : https://www.fabrique-territoires-sante.org/capitalisation/dossiers-ressources.

Leur publication est annoncée par mail à une liste de diffusion de plus 2500 contacts. À partir des Dossiers ressources, Fabrique Territoires Santé se met à la disposition de ses partenaires, notamment régionaux, pour intervenir lors de rencontres et présenter ces capitalisations.

Une veille est maintenue également sur les six Dossiers publiés les années précédentes (Dématérialisation et accès aux droits de santé, Alimentation et territoires, Santé mentale et isolement social, Précarité et santé environnementale, École, promotion de la santé et territoires, Habitant·es, tranformations urbaines et santé).

Ce format montre sa pertinence pour explorer un sujet, proposer une analyse du point de vue des démarches territoriales de santé, et réunir des ressources utiles pour un acteur.rice local.e souhaitant se saisir du sujet traité. Le document final et son élaboration permettent d'outiller les acteur·rices des démarches territoriales de santé, mais aussi de sensibiliser d'autres acteur.rices à leur rôle dans la promotion de la santé de tous.tes.

La méthode de l'appel à contributions offre une opportunité importante d'élargir le réseau de la Fabrique et de présenter les démarches territoriales de santé auprès de nouveaux et nouvelles acteur·rices. En effet, les différents relais des appels

permettent de recevoir des contributions émanant de porteur·ses de projets que la Fabrique n'avait pas préalablement identifié.

Enquête auprès des coordonnateur·rices de santé – Covid-19

Entre mars et mai 2020, Fabrique Territoires Santé a interrogé une quinzaine de coordonnateurs et coordonnatrices de dynamiques territoriales de santé, aux profils variés. En miroir, Élus, santé publique & territoires (ESPT) a interrogé des élu·es locaux·ales délégué·es à la santé. L'objectif de ces deux démarches était de croiser les regards de ces deux pôles d'acteur·rices clés qui portent, conduisent et mettent en œuvre les politiques publiques locales de santé à l'échelle d'une commune, en coopération étroite avec les autres acteurs et actrices du territoire (associations de proximité, professionnel·les du soin, du médico-social et du social, de l'éducation, de la culture, de l'aménagement urbain, …).

À partir de ces témoignages, les associations ont tiré des premiers enseignements sur la place reconnue aux dynamiques territoriales de santé pré-existantes, en particulier pendant les semaines de confinement.

Il apparaît ainsi que les coordonnateur·rices de dynamiques territoriales de santé ont été relativement peu mobilisé·es et souvent sur des dimensions très opérationnelles. Mais on observe que là où des habitudes de travail préexistaient, les réponses à la crise ont été plus rapides, plus pertinentes et plus attentives aux enjeux liés aux inégalités. De même pour les élu·es locaux·ales délégué·es à la santé : quand ils·elles ont été associé.es, ils·elles ont été ressources et moteurs dans la mise en action.

Le document « *Dynamiques territoriales de santé et Covid-19 : retour de terrain* » a été rédigé à partir de témoignages de coordonnateur·rices et partenaires de dynamiques territoriales de santé (15 entretiens individuels et des comptes-rendus d'échanges collectifs organisés par le CRES Paca, l'IREV, Profession Banlieue et le Pôle ressources Ville et développement social) ainsi que d'élu·es locaux·ales délégué·es à la santé.

Cette note est disponible sur le site de l'association : https://www.fabrique-territoires-sante.org/sites/default/files/dynamiques_territoiriales_de_sante_et_covid_-_temoignages_fts_espt.pdf.

Former autour des démarches territoriales de santé

Un module de formation sur la stratégie et la mise en œuvre de projets territoriaux de santé (module TERRIT) est mis en place par Fabrique Territoires Santé dans le cadre de l'Université francophone d'été en Santé publique de Besançon, qui se tient tous les ans en juillet.

Fabrique Territoires Santé a participé aux différents temps de travaux préparatoires (notamment en Copil), mais l'Université d'été n'a finalement pas pu se tenir en 2020 en raison de la crise sanitaire.

AXE 3. Favoriser l'accès à l'information et aux ressources nécessaires aux démarches territoriales de santé

L'un des objectifs statutaires de l'association est de faciliter l'accès à l'information et aux ressources nécessaires au fonctionnement des démarches territoriales de santé. Différents moyens de communication, animés par l'équipe salariée en lien avec ses partenaires, ont été mis en place pour mener à bien cet objectif.

Renforcer les moyens de communication : site, newsletters et compte Twitter

Les ressources documentaires de Fabrique Territoires Santé sont disponibles en ligne. Le site internet est donc l'un des outils majeurs de la Fabrique, alimenté par une veille informative de l'équipe salariée. Plusieurs fonctions y sont associées :

- mettre à disposition des ressources nécessaires au fonctionnement des démarches territoriales de santé (base documentaire et règlementaire) ;
- agréger et diffuser des actualités en santé et politique de la ville (lois, publications, évènements, appels d'offres ou à communications, offres d'emploi) ;
- améliorer la visibilité et la lisibilité des démarches territoriales de santé, en lien avec la capitalisation ;
- proposer des focus par région ou par thématique sur les démarches et sur les animations régionales, leurs actions ou leurs actualités.

En 2020, plus de 350 actualités ont été diffusées par le site et la newsletter (soit une alimentation des rubriques du site : actualités, agenda, offres d'emploi, appels à projet). Ces rubriques recueillent le flux le plus important de visiteur·ses.

Une veille documentaire sur le Covid-19 et les conséquences du confinement est aussi réalisée depuis mars.

En 2020, 11 newsletters mensuelles ont été publiées (soit une diffusion mensuelle, à l'exception d'août). Reprenant l'ensemble des actualités postées sur le site le mois précédent, elles proposent aussi une fenêtre d'information sur l'activité de la Fabrique.

La diffusion de la newsletter amplifie la consultation du site, puisque des pics de fréquentation sont constatés les jours de sa publication.

Près de 1 900 personnes y sont inscrites ; en moyenne, tous les mois 20 nouvelles personnes s'inscrivent. Coordonnateur·rices ASV/CLS, professionnel·les de santé et du secteur médico-social, chercheur·ses, institutions (ministères et ARS), technicien·nes des collectivités territoriales, associations, élu.es sont les destinataires de cette lettre d'information numérique.

Un compte Twitter complète les outils de communication de la Fabrique. Il compte près de 750 abonné.es soit une progression de 200 abonné.es depuis l'année précédente (centres de ressources, IREPS, journalistes, technicien·nes de la politique de la ville, élu.es santé, coordonnateur·rices santé, chercheur·ses, etc.). Ce compte contribue aussi à la veille menée par la Fabrique et renforce sa visibilité.

Enfin, Fabrique Territoires Santé a accordé plusieurs interviews dans la presse spécialisée : La Gazette des communes et la Gazette santé social.

- **« La santé doit être au cœur de toutes les politiques publiques »**, La Gazette des communes, 28 septembre 2020, p.34

  https://www.lagazettedescommunes.com/696938/la-sante-doit-etre-au-coeur-de-toutes-les-politiques-publiques-locales/

- **« Les habitants savent de quoi ils ont besoin »**, La Gazette des communes, 14 septembre 2020, p.50

  https://www.lagazettedescommunes.com/694135/la-sante-fil-rouge-du-plan-local-durbanisme/

- **« La crise du Covid réactualise la nécessité de politiques locales de santé »**, La Gazette des communes, 22 décembre 2020

  https://www.lagazettedescommunes.com/714738/la-crise-du-covid-reactualise-la-necessite-de-politiques-locales-de-sante/

Répondre aux sollicitations

Fabrique Territoires Santé a reçu plus de 130 sollicitations en 2020, émanant d'acteurs et actrices locaux·ales et nationaux·ales, adhérent.es ou non.

Ces demandes concernent la diffusion d'informations sur le site de la Fabrique (notamment des offres d'emploi) et des besoins d'informations et ressources sur les démarches territoriales de santé. Fabrique Territoires Santé est également identifiée comme ressource pour orienter et identifier de potentiel·les intervenant·es à un colloque ou séminaire de travail.

Développer et actualiser la base de données des acteurs et actrices des politiques locales de santé et leurs partenaires

Depuis 2016, Fabrique Territoires Santé a construit ses bases de données, qui sont continuellement enrichies.

Un répertoire des acteur·rices

L'association dispose d'un répertoire qualifié d'environ 1500 contacts, dans le champ de la santé, de la politique de la ville, du social, mais aussi des thématiques traitées dans les Dossiers ressources (alimentation, environnement, etc.) : acteurs et actrices des collectivités territoriales, des services de l'État, des ARS, d'associations, chercheur.ses, etc. Les différents contacts sont qualifiés par des entrées territoriales et thématiques.

Plus de la moitié de ce répertoire est composé d'acteurs et actrices locaux·les, dont 75 % sont situé·es dans une collectivité concernée par un contrat de ville. Un tiers du répertoire est composé d'acteur·rices d'envergure régionale.

Cette base de données n'est pas publique, elle est un outil de travail permettant d'optimiser la diffusion d'informations.

Des listes de diffusion pour communiquer

Des listes de diffusion, dont l'utilisation respecte le Règlement européen pour la protection des données (RGPD), lui sont associées. Elles permettent de communiquer diverses informatios : annonces des rencontres et publications de Fabrique Territoires Santé et envois des newsletters. Ces listes de diffusion comptent entre 1 900 et 2 500 contacts.

Faire remonter des éléments de connaissance issus des territoires : plaidoyer

Fabrique Territoires Santé a écrit un article paru dans le numéro des Cahiers du développement social des quartiers « *Inégalités et Covid-19 : double peine pour les quartiers populaires* », publié par LaboCités (second semestre 2020) : **« La crise de la Covid, révélatrice des inégalités sociales et territoriales de santé »** (https://www.labo-cites.org/publication/vient-de-paraitre-inegalites-et-covid-19-double-peine-pour-les-quartiers-populaires).

Fabrique Territoires Santé a publié plusieurs tribunes :

- **« Covid-19 et lutte contre les inégalités : pour un véritable soutien aux dynamiques territoriales de santé »**, co-signée avec Élus, santé publique & territoires et le Réseau français des Villes-Santé OMS en avril 2020

  https://www.fabrique-territoires-sante.org/sites/default/files/tribune_fts_espt_rfvsoms.pdf

- **« La santé, c'est plus que l'hôpital »**, signé en tant que membre de La coalition pour la prévention et la promotion de la santé, tribune pour demander la tenue d'États généraux de la santé publique en juin 2020

  https://blogs.mediapart.fr/les-invites-de-mediapart/blog/170620/la-sante-c-est-plus-que-l-hopital

- **« Covid-19 et stratégie sanitaire de déconfinement : déploiement des tests, traçabilité des contacts et mesures d'isolement et mise en quatorzaine - Plaidoyer pour une mobilisation des compétences de tous pour plus d'équité en santé »**, co-signé avec la FNES, l'Institut Renaudot et la SFSP en juin 2020

  https://www.fabrique-territoires-sante.org/sites/default/files/200520_communique_fnes-sfsp-fts-ir-covid_vf.pdf

Fabrique Territoires Santé a également relayé ou signé des communiqués de presse :

- **« Pour un accès gratuit et universel aux masques ! »**, à l'initiative de l'Institut Renaudot

  https://www.institut-renaudot.fr/pages/annexes/appel-masques-gratuits.html

- **« Un "Ségur de la santé publique" : OUI, mais avec tous les acteurs de la promotion de la santé »**, signé par 13 acteurs associatifs (dont Fabrique Territoires Santé) en juillet 2020

  https://www.fabrique-territoires-sante.org/sites/default/files/2020_07_22_cp_coalition_pour_la_promotion_de_la_sante_vff.pdf

- **« Non au forfait unique pour toute visite aux urgences sans hospitalisation »**, à l'initiative de Fabrique Territoires Santé en octobre 2020

  https://www.fabrique-territoires-sante.org/nos-actions/communiques-appels/communique-de-presse-non-au-forfait-unique-pour-toute-visite-aux

Ces expressions publiques ont donné lieu à de nombreuses sollicitations, interviews et demande d'informations.

VIE ASSOCIATIVE

Fabrique Territoires Santé compte 36 adhérent·es, dont un tiers environ sont des collectivités locales. Des associations nationales ou régionales (IREPS ou centre de ressources politique de la ville), des professionnel·les, des élu·es, des chercheur·ses comptent aussi parmi les adhérent·es.

Fabrique Territoires Santé fonctionne avec une vie associative soutenue : en 2020, les administrateur·rices se sont réuni·es sept fois en Conseil d'administration et neuf fois en bureau. Outre les fonctions d'administration de l'association, les administrateurs et administratrices sont aussi régulièrement mobilisé·es pour représenter l'association ou participer à des groupes de travail internes/externes, des actions de formation et des interventions extérieures.

La diversité de la composition du Conseil d'administration est une marque de fabrique de l'association. Elle permet d'obtenir une bonne représentativité des acteurs et actrices impliqué·es dans les démarches locales de santé, tout en étant une source ascendante riche d'informations sur les situations régionales et départementales. Ainsi, le Conseil d'administration de Fabrique Territoires Santé permet de réunir régulièrement des coordonnateur·rices ASV, CLS et CLSM, des animateur·rices régionaux·ales des ASV et CLS, des professionnel·les de santé publique (municipaux et associatifs), des centres de ressources politique de la ville, des partenaires associatifs (élu·es, santé publique, santé communautaire).

Liste des administrateur·rices 2020

- Martine Antoine, co-présidente, Institut Renaudot
- Carole Bégou, responsable santé, ville d'Échirolles
- Cynthia Benkhoucha, chargée de projets, CRES PACA - **Membre du bureau**
- Agnès Bensussan, chargée de mission, Auvergne-Rhône-Alpes
- Karine Bisson, chargée de mission santé, ville de Saint-Denis
- Frédérique Bourgeois, directrice, Labo Cités
- Céline Carles-Trinh, coordonnatrice CLS/CLSM, ville de Rosny-sous-Bois
- Nathalie Christol-Jégou, responsable du bureau actions de santé transversales, Conseil départemental de la Seine-Saint-Denis
- Laurent El Ghozi, Président, Élus, santé publique &territoires
- Didier Febvrel, ex-médecin de santé publique, PACA - **Président**
- Bénédicte Madelin, ex-directrice de centre de ressources - **Secrétaire**
- Chantal Mannoni, référente médicale ARS, Auvergne-Rhône-Alpes
- Elsa Micouraud, chargée des questions de santé, Profession Banlieue - **Trésorière**
- Jean-Luc Roelandt, directeur, CCOMS
- Sylvette Ronque, coordonnatrice ASV/CLS/CLSM, ville de Cherbourg-en-Cotentin
- Marie Schumacher, coordinatrice psychologue, Réseau ILHUP
- Noémie Siefert, chargée de mission, Pôle ressources Ville et développement social
- Arnaud Wiehn, chargé de mission, IREPS Nouvelle Aquitaine – **Vice-Président**

La mise en œuvre opérationnelle des activités est assurée par une équipe salariée de deux personnes à temps plein :

- Lilia Santana est chargée de développement et de coordination ;
- Clémentine Motard est chargée de projets.

FABRIQUE TERRITOIRES SANTÉ

-

2-4 place Rutebeuf, 75012 Paris

contact@fabrique-territoires-sante.org
www.fabrique-territoires-sante.org
Twitter : @FabTerrSante