



Fabrique Territoires Santé #1 - Journée d'études

Fabrique Territoires Santé organise sa première journée d'études, qui portera sur la territorialisation des politiques de santé

le 6 avril 2018,

de 9h30 à 17h30

Salle des fêtes de la Mairie du 19^{ème} arrondissement de Paris
Place Armand Carrel, 75019 Paris

[Entrée gratuite, inscription obligatoire](#)

En avril 2017, la Plateforme nationale de ressources des Ateliers santé ville se transformait en Fabrique Territoires Santé, voulant affirmer par ce changement sa volonté de s'adresser à l'ensemble des acteurs impliqués dans la réduction des inégalités sociales et territoriales de santé par la fabrique de dynamiques territoriales. Que ces acteurs relèvent des territoires urbains (dont les quartiers prioritaires), ou des territoires ruraux.

Sur la base de l'expérience des Ateliers santé ville puis des Contrats locaux de santé et des nombreuses initiatives originales, l'analyse de ces « dynamiques territoriales de santé » souligne leur inscription dans une démarche de projet : une construction de partenariats et de réseaux ; la participation des habitants ; une territorialisation de l'action ; une coordination.

Mais au-delà des principes d'action, la question se pose du rôle et de l'articulation de ces dynamiques territoriales vis-à-vis des politiques de santé.

Dans quelle mesure ces dynamiques sont-elles impactées par le cadrage national ?

Comment concilier ces initiatives locales avec les Projets régionaux de santé portés par les ARS ?

Comment garantir l'égalité de mise en œuvre de ces dynamiques ?

Quelle place est donnée à ces diverses dynamiques territoriales de santé (subsidiaries, complémentaires, facultatives, etc.) par les institutions qui les soutiennent en grande partie ?

De fait, une « dynamique territoriale de santé » interroge les politiques publiques à deux niveaux :

- Assiste-t-on à une redistribution des rôles et des prérogatives entre les représentants de l'État « garant des politiques de santé » et les partenaires locaux agrégés autour des collectivités ?
- Ces dynamiques territoriales de santé contribuent-elles à l'émergence de politiques, voire de gouvernances locales partagées en santé ?

Après un temps d'ouverture institutionnelle, ces différentes questions alimenteront nos réflexions structurées autour de deux séquences. Chaque séquence propose deux interventions discutées par des acteurs de terrain et le public.

9h00 - 9h30 Accueil café

9h30 - 10h00 Ouverture

- Mot d'accueil d'un élu du 19^{ème} arrondissement de Paris
- Didier Febvrel, Fabrique Territoires Santé
- Sébastien Jallet, Cget
- Sylvie Quelet, Santé publique France
- Direction générale de la santé

10h00 - 12h00 Séquence 1 « *Dessine-moi une territorialisation des politiques de santé* »

Renaud Epstein, sociologue, maître de conférences en sciences politiques à Sciences Po Saint-Germain-en-Laye

Mélanie Philippe, chargée d'étude nationale sur les contrats locaux de santé pour la DGS

Discutants : Agnès Bensussan, (coordinatrice CLSM, ville de Marseille) et un.e élu.e d'ESPT

Si la politique de la ville a été l'une des premières politiques contractualisées entre l'État et des collectivités territoriales, le recours aux contrats et appels à projet s'est généralisé comme instrument de management des politiques publiques. Qu'est-ce que cela signifie en termes de conduite des politiques publiques ? L'égalité est-elle « contrat compatible » ?

Comment celles-ci se sont-elles transformées, notamment avec la création des agences telles l'ARS, et ce faisant comment le rôle de l'État s'est-il aussi transformé : caution des priorités nationales, animateur, régulateur ou contrôleur ? Quelle place ont ces nouveaux modes de gouvernance dans une logique de programmation régionale ? N'assiste-t-on pas au renforcement de la mise en concurrence des territoires et des politiques publiques ? Dès lors, dans ce contexte, comment s'organiser pour fabriquer des dynamiques territoriales de santé ? Et de la santé... ?

12h00 - 14h00 Repas sur place

14h00 - 16h00 Séquence 2 « *Politique territorialisée ou territorialisation des politiques publiques ?* »

Marina Honta, sociologue, Centre Emile Durkheim (UMR CNRS) Université de Bordeaux

Véronique Lucas Gabrielli, géographe de la santé, IRDES

Discutants : Catherine Richard (Chargée de la coordination des actions des délégués du préfet. Préfecture de Paris) et Frédéric Jacquet (médecin de santé publique)

Historiquement, la territorialisation n'est pas une conquête du local, elle a été, fondamentalement, une politique nationale. Est-ce à dire, pour autant, que plus il y a d'État moins il y a de local et plus il y a de local moins il y a d'État ? Ou qu'une politique nationale se définit au niveau national, d'une part, et au niveau local, d'autre part, et ne se met en œuvre qu'à travers des formes nouvelles d'articulation entre le national et le local ? La territorialisation est-elle alors pour l'État et les ARS une façon d'atteindre leurs propres objectifs ? Mais qu'entend-on par territorialisation des politiques de santé ? Le territoire est-il le réceptacle d'une politique publique ou est-il un espace politique de construction d'une politique publique qui ne peut fonctionner qu'avec la mobilisation du local ? Que peuvent nous dire les politiques européennes sur ces questions ?

16h00- 17h30 Assemblée générale de Fabrique Territoires Santé